

UNIVERSIDAD DE PANAMÁ
VICERRECTORÍA DE INVESTIGACIÓN Y POSTGRADO
FACULTAD DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA
MAESTRÍA EN GERENCIA DEL BIENESTAR SOCIAL

**“ESTRATEGIA SOCIAL PARA LA CONSTRUCCIÓN Y
FUNCIONAMIENTO DE UNA INSTALACIÓN DEPORTIVA EN
EL CORREGIMIENTO DE RÍO ABAJO,
DISTRITO DE PANAMÁ**

NIKI ESTER NIGHTINGALE MASON
3-87-1884

PANAMÁ, 2007

7633

Stagnone del Antio

7 APR 2009

INDICE GENERAL

INTRODUCCIÓN

i

**CAPÍTULO I: ASPECTOS GENERALES DE LA
INVESTIGACIÓN**

A. Aspectos Generales

1. Ubicación y Metodología	22
2. Identificación del problema	24
3. Limitaciones	28
4. Antecedentes e importancia del Deporte	29
5. Necesidad de la creación de instalaciones deportivas	31
a. Carencias de actividades deportivas e Incremento de las actividades delictivas	31
b. Situación delictiva en el Corregimiento de Río Abajo	34
c. Alternativa de Solución	36
6. Estadísticas que reflejan los actos delictivos de jóvenes en el Corregimiento de Río Abajo	38

CAPÍTULO II: LA POLÍTICA DEPORTIVA

A.	Aspectos Generales	43
B.	La política deportiva en Panamá	45
a.	El deporte popular	46
b.	El deporte estudiantil	46
c.	El deporte federado	47
d.	El deporte de alto rendimiento	47
C.	Problemas que confronta el INDE, hoy PAN DEPORTES	50
1.	Reseña histórica del Instituto Nacional de Deportes	53
a.	Visión	58
b.	Misión	58
c.	Objetivos Generales	59
d.	Objetivos Específicos	60
e.	El deporte como derecho de los seres humanos	65

CAPÍTULO IV: ESTRATEGIA Y EL DESARROLLO DE LA PROPUESTA DEPORTIVA EN EL CORREGIMIENTO DE RÍO ABAJO

A.	Marco Teórico	70
1.	Estrategia	76
2.	Planificación estratégica	77
a.	Modelo de desarrollo de la estrategia	77

b.	Partes de la estrategia	78
c.	Dimensiones de la estrategia social	92
d.	Criterios para una estrategia eficaz	94

CAPÍTULO IV: PRESENTACIÓN DE LA PROPUESTA

1.	Aspectos técnicos	98
2.	Ingeniería y aspectos tecnológicos	102
a.	Descripción del sistema existente	103
b.	Descripción general del sistema propuesto	103
c.	Descripción del bien o servicio que genera el propuesta	104
d.	Proceso de producción adoptado y características tecnológicas	104
e.	Materia prima e insumos	104
f.	Maquinaria y equipo	105
g.	Edificaciones	105
h.	Obras de infraestructura y complementarias	106
i.	Posibilidad de ampliaciones futuras	106
j.	Requerimientos de mano de obra	106
k.	Estado de estudios y diseños	108
3.	Evaluación económica-social	109
4.	Análisis de costos-beneficios	127
5.	El valor presente neto	127
6.	Resumen ambiental de la propuesta	129
7.	Criterio de decisión	130
8.	Financiamiento y evaluación financiera	130

9.	Flujo de fuente de financiamiento de la inversión	131
10.	Flujo y fuente de financiamiento de la operación y mantenimiento.	133
CONCLUSIONES		139
RECOMENDACIONES		140
BIBLIOGRAFÍA		142
ANEXO		
1.	Conceptos que el Gerente Social debe tener presente	150
2.	Encuesta	156
3.	Fotos de diferentes centros deportivos	159

DEDICATORIA

A mi madre Norma que ha sido ejemplo de optimismo y superación, y además quien ha pavimentado siempre mis caminos y que los recorre conmigo.

A mi hermana, Damaris, por su apoyo reiterado en todo momento;
a mis hijas gemelas, por representar la razón de ser en esta vida.

AGRADECIMIENTO

Doy las gracias primero a Dios, dador de vida, paz y mucho amor.

Al personal la Biblioteca del Ministerio de Economía y Finanzas, a la Policía Técnica Judicial, al Tutelar de Menores, a las Juntas Comunes de Río Abajo y del Chorrillo, al Instituto Nacional de Deportes, hoy PAN DEPORTES, a la Contraloría General de la República.

A la Dra. Nivia Campos Flores, quien con atinada dirección, me asesoró la tesis. Gracias también, a todas aquellas personas que contribuyeron a la elaboración de este trabajo.

RESUMEN EJECUTIVO

El presente trabajo, titulado *Estrategia social para la construcción y funcionamiento de una instalación deportiva en el corregimiento de Río Abajo, distrito de Panamá* responde a una necesidad que presenta la población nacional de organizar actividades deportivas en los distintos barrios de las comunidades del entorno del país que puedan permitir alejar a los niños y a la juventud de los vicios y acciones delictivas.

En el mismo, se presenta un proyecto y funcionamiento de una instalación deportiva en la calle 11 1/2 del citado corregimiento, o en un espacio de terreno más amplio que el utilizado hasta ahora por la comunidad. Igualmente se desarrolla un estudio de beneficios para la población de las áreas aledañas.

Hoy, los especialistas en las ciencias que estudian a la sociedad están de acuerdo en la importancia de que la juventud debe dedicarse a variadas acciones que le permitan un desarrollo integral, por lo tanto hasta los estudiosos del fenómeno del pandillerismo en Centro América recomiendan dirigir a los jóvenes hacia las actividades deportivas que le alejen de los flagelos negativos que vive la sociedad actual, para lo que

el estado y las diferentes instituciones de la comunidad tienen una gran responsabilidad, así como el gerente social.

Summary

Having lived and graduated from both elementary and secondary schools in Río Abajo, Panama, I have always had a concern for the youth as I observed the lack of sport facilities in this community and the high incidence of juvenile delinquency. For this reason, I have chosen the topic: Social Strategy for the Construction and Operation (Function) of a Sports Facility in Rio Abajo for my Master's Thesis in Social Work from the University of Panama.

Today's youth, future elders of our nation, is an important and valuable resource, and I truly believe that involving them in sports may not only instill discipline, organization, self esteem, team consciousness, hard work, and a strive for excellence, but may also deter them from getting involved in drug and alcohol abuse and other types of destructive behavior.

Information to develop and substantiate this proposal was gathered from the following sources: Ministerio de Economía y Finanzas (MEF), Instituto Nacional de Deportes (INDE), today PANDEPORTE, Contraloría General de la República, public documents, textbooks, magazines, the Internet, government officials, and individual surveys with people from 8 to 40 years old.

The intent of this thesis is to establish that individuals who are seriously involved in sports may less likely indulge in risky or negative behavior and may more likely adapt behaviors that lead to physical, psychological, spiritual, and emotional wellness. Therefore, I honestly propose and recommend the building of a sports facility in Río Abajo, as well as in other low income communities.

INTRODUCCIÓN

La presente tesis constituye el esfuerzo investigativo realizado por la autora, para estructurar una estrategia social, que permita desarrollar un programa de construcción de instalaciones deportivas en áreas marginadas de la República de Panamá, como es el caso del Corregimiento de Río Abajo, producto del marco teórico discutido en varias asignaturas impartidas en la maestría en Gerencia del Bienestar Social, en la Facultad de Administración Pública, Universidad de Panamá.

Escogimos el tema del deporte para nuestra investigación, ya que los jóvenes representan el recurso humano más importante y valioso de un país, lo que compromete a éste al mantenimiento de un ser humano con capacidad que le permita su autorrealización, así como la contribución al grupo donde se desenvuelve, elemento que es prioritario en toda sociedad.

Es el deporte como actividad individual o colectiva, el que brinda, un fortalecimiento físico sustentable del recurso humano en cuanto a la dedicación, establecimiento de normas y convivencia entre los hombres desde hace muchos siglos; sólo hay que recordar la frase utilizada desde la Edad Antigua donde los griegos reconocían el concepto “cuerpo sano, mente sana”.

Aunque un ser humano sufra una amputación del cuerpo por enfermedad, accidente o de nacimiento, es de interés singular para él y la sociedad que no tenga repercusión en el resto de ese cuerpo lo que hoy ha permitido que en las olimpiadas especiales se demuestre la capacidad que el organismo tiene en la actividad deportiva y en la salud mental de quien la ejecuta.

Los objetivos para el desarrollo de este estudio son los siguientes:

a. Generales:

- Establecer una estrategia social que permita la construcción y funcionamiento de una instalación deportiva en el Corregimiento de Río Abajo
- Procurar alternativas de solución al crecimiento de la delincuencia juvenil en el corregimiento de Río Abajo.
- Conocer la labor del INDE, hoy PAN DEPORTES, con los jóvenes dentro del país, lo que a su vez repercute en el Corregimiento de Río Abajo.
- Prevenir el incremento de la delincuencia juvenil.

Estos objetivos generales nos conducen a unos específicos que se pueden señalar así:

- Revisar los estamentos legales que promueven y protegen las actividades deportivas.
- Destacar la necesidad de la construcción de un Centro Deportivo en el Corregimiento de Río Abajo, distrito de Panamá.
- Involucrar a la Junta Comunal de Río Abajo en el patrocinio de obras deportivas dirigidas a la juventud.
- Diseñar un proyecto deportivo para jóvenes del corregimiento de Río Abajo.

Se divide este trabajo en cinco capítulos:

En el primer capítulo se presentan los aspectos generales de la investigación en torno a la identificación del problema, lo que es el deporte y la importancia que esta actividad ha tenido y tiene para el ser humano.

Antecedentes: comprende el deporte desde la antigüedad, la presentación de los problemas sociales en las áreas más deprimidas de los distritos de Panamá y San Miguelito, las carencias de centros deportivos con la evaluación del problema frente a la gran delincuencia que hay en la comunidad de nuestro estudio y en general.

En el segundo, la Organización Institucional Administrativa del Instituto Panameño de Deportes y la política deportiva que se ejecuta en el país para la cual se presenta una reseña histórica del INDE, hoy PAN DEPORTES, creado en el año 2007.

El tercer capítulo, se refiere a la metodología de la estrategia social y sus diversas fuentes de información con un modelo de desarrollo donde se incluye: el método, tanto cualitativo como cuantitativo, diagnóstico, misión, visión, fortalezas, debilidades, ambiente de la organización, así como los beneficiarios internos, globales, mercado, meta, recursos económicos, naturales, humanos, físicos y tecnológicos.

En el cuarto capítulo se exponen los aspectos técnicos del proyecto, la evaluación económico-social, el análisis de los costos-beneficios, la financiación y evaluación financiera de la obra propuesta.

Se espera que esta investigación constituya un valioso aporte para que las instalaciones deportivas llenen un vacío en las áreas marginadas de la República de Panamá y para que los jóvenes de esos lugares desarrollen a través del deporte, una mente y un cuerpo sano, lejos de las drogas y la violencia.

Debo resaltar que este proyecto puede ser viable si las instituciones involucradas: INDE (PAN DEPORTES a partir de

diciembre de 2007), Junta Comunal, la población y el gerente social lo consideran como un interés social de gran beneficio para los habitantes del corregimiento y del distrito.

CAPÍTULO I

ASPECTOS GENERALES DE LA INVESTIGACIÓN

A. Aspectos Generales

1. Ubicación y Metodología:

La República de Panamá, es la parte más angosta del Istmo Centroamericano y se localiza geográficamente entre Costa Rica y Colombia. Su clima tropical, su abundante flora y fauna así como su diversidad étnica, son unos de los rasgos atractivos de la geografía panameña. Estas características están directamente vinculadas con la evolución histórica como país de tránsito, lo que además ha determinado su configuración económica, que se destaca por la preponderancia del sector terciario o de servicios, con las operaciones de la Comisión del Canal de Panamá, la Zona Libre de Colón y el Centro Financiero Internacional. Sin embargo, ello no ha contribuido a combatir la falta de trabajo que va unida al incremento de algunos males sociales como: la delincuencia juvenil, uso de las drogas, y el embarazo precoz, entre otros.

La sociedad contemporánea y la panameña, en particular, con la globalización y la lucha para erradicar la pobreza, considera que encontrará la solución a los problemas, promoviendo y desarrollando sólo aspectos económicos sin tomar en cuenta que parte de las respuestas

a las demandas de la población, como a las tensiones sociales de la juventud, ameritan una atención de tipo social.

Las noticias que diariamente se publican en los diversos medios de comunicación que circulan en la comunidad, o las que se divulgan a través de la radio y la televisión, resaltan los hechos de violencia y de delincuencia en los que se ven envueltos jóvenes menores de 18 años.

Los datos completos en materia de delincuencia como, los robos y posesión de drogas, suministrados por los Juzgados de Menores, la PTJ y la Contraloría General de la República; así como las repercusiones a la sociedad actual, nos llevan a pensar que una de las salidas para frenar esta violencia puede estar en el fomento y la práctica de deportes, ya que se ha probado que los jóvenes que gastan su energía en éstos se alejan de la delincuencia y viven más sanamente. Por lo tanto, el deporte es un tema de actual vigencia que debemos destacar.

Si se miran los restos de las culturas pasadas vamos a encontrar la representación de una gran variedad de actividades deportivas, las cuales sirvieron de fortalecimiento a esas poblaciones.

Por lo tanto, considero que esta actividad puede ser uno de los pilares que sirvan de utilidad en el tiempo libre del niño y el joven de Río Abajo, así como de cualquier población del país.

El ejercicio físico de cualquier ser humano sea libre o dirigido le permiten desarrollar mejores condiciones de salud; tanto es así, que hoy se utiliza un “slogan” por parte de los especialistas deportivos “deja las pastillas, ponte las zapatillas”, para indicar que la actividad deportiva mejora las condiciones del sistema cardiovascular

Se debe señalar que algunas empresas de licores subvencionan actividades deportivas, lo que incita a los jóvenes hacia el consumo del alcohol. Sin embargo, hay un movimiento entre los dirigentes deportivos tendiente a impedir el consumo de bebidas alcohólicas durante el desarrollo de cualquier certamen de competición deportiva.

2. Identificación del problema

A pesar de que el problema de la delincuencia juvenil ha aumentado desde la época de la revolución industrial en el siglo XVIII, éste continúa y nuestro país no está exento de ello, sobre todo en áreas deprimidas de las ciudades terminales como es el caso de la población del Corregimiento de Río Abajo. Este mal social se presenta con mayor agresividad debido a múltiples y diversos factores entre los que podemos señalar la ausencia de infraestructuras que sirvan de estímulo a la juventud. La misma se puede observar en la ausencia de canchas

deportivas en las comunidades, lo que es un hecho evidente con consecuencias muy nefastas entre las cuales tenemos un incremento de las pandillas juveniles, embarazo precoz, deserción escolar y el siempre mencionado bajo rendimiento académico que ha trascendido a los niveles de la Universidad de Panamá.

En el caso de media y premedia los índices de fracasos también son alarmantes. Esta información aparece día a día en los medios de comunicación radiales, televisivos y comentarios donde constantemente se hace un llamado a la administración estatal y entidades de servicio social con la intención de ver cómo se logra parar la escalada de violencia en la que aparecen involucrados menores de 18 años. Solo hay que hacer un recorrido por cada barrio de la ciudad capital o del país para observar la pobreza de las instalaciones deportivas. En el interior, la población practica béisbol en cualquier llano (algo igual comentaron unos niños de Marcasa, barriada de Río Abajo, que practican fútbol en un llano al lado de la Iglesia de los Mormones).

Otra característica observada es que cada parque de las barriadas del corregimiento en estudio, están siendo adaptados con la ayuda de la empresa Cable and Wireless, para canchas de baloncesto. Esto se puede

observar en las fotos que aparecen en el anexo y las propagandas que aparecen en las instalaciones de Más Móvil

Entre las fuentes de información a las que recurrimos para conocer mejor el problema podemos mencionar el MEF, INDE, Contraloría General, instituciones estatales en las que se consultaron documentos públicos, estadísticas, libros de textos, revistas, periódicos, internet, folletos, consultas directas.

Estas fuentes se consultaron con la intención de recabar la mayor cantidad de información verídica y necesaria relacionada con el deporte y la delincuencia en el área metropolitana, con el objetivo de tener la base informática sobre el problema para poder sugerir posibles soluciones.

Entre las técnicas para recolectar los datos, se utilizaron la entrevista, la observación, visitas al área y la aplicación de una encuesta a 120 personas del Corregimiento de Río Abajo.

Los datos cualitativos están relacionados con la visión y la misión del Instituto Nacional de Deportes hoy PANDEPORTE, el planteamiento de la estrategia, diagnóstico, objetivos, entorno, mercado, meta, competencia, recursos económicos y financieros del citado organismo deportivo.

Los datos cuantitativos constituyen el proyecto, el número de beneficiarios, horas consultadas, equipo necesario, fuentes de financiamiento e ingresos.

El modelo que se va a desarrollar, contempla los datos cualitativos, para el planteamiento de la estrategia y su análisis. También se consideran algunas observaciones de carácter personal, con la intención de hacer más valedera la responsabilidad que tienen tanto la administración local como estatal, de tener en cuenta la actividad deportiva entre la población. En este aspecto, sólo tenemos que recordar que nuestro país tiene un documento aprobado por la UNESCO donde se compromete a dar en forma obligatoria la Educación Física en todos los centros educativos del país.

Hay que acotar, que en los meses de vacaciones de los estudiantes, no se realizan actividades deportivas, porque esos centros educativos también tienen el personal responsable de esas actividades de vacaciones. Por otro lado, también tenemos a los jóvenes que no permanecen en el sistema educativo, los cuales no tienen asignada la realización de ninguna actividad deportiva. Para ello es esencial esta propuesta, la cual considera y recomienda la apertura de instalaciones

deportivas, no sólo para el corregimiento de Río Abajo, sino también para las diversas comunidades de nuestro país.

Esta alternativa social ha llegado a su máxima expresión, cuando en el último torneo electoral hubo diferentes candidatos postulados a los puestos de elección de representantes, alcaldes y presidente que tuvieron como meta, en la promoción de sus candidaturas, proyectos de deportes en todo el país.

3. Limitaciones

Entre las limitaciones que confrontamos para el desarrollo de la propuesta tenemos:

- Poca información sobre el tema.
- Falta de organización de la comunidad de Río Abajo.
- Presupuesto limitado con el que cuenta el INDE (desde diciembre de 2007 PAN DEPORTES) y la misma Junta Comunal de Río Abajo.
- Deficiencia en la preparación de los especialistas encargados del deporte a nivel de las comunidades, a pesar del compromiso a través del CREJU (Centros Deportivos

Juveniles) de crear centros recreativos para la juventud en cada barriada de la ciudad y del país.

4. Antecedentes e importancia del Deporte

Desde la antigüedad, el deporte se ha constituido en una actividad cotidiana del hombre. Si nos remontamos a la época paleolítica encontramos pinturas esquemáticas que presentan a grupos de hombres ejecutando una actividad al aire libre considerada como un juego de pelota, por la posición que muestran los integrantes.

La civilización griega, una de las bases de la civilización occidental tiene dentro de sus actividades principales el deporte. Tanto es así que es la cuna de la celebración de las Olimpíadas y juegos panhelénicos en donde las personalidades más destacadas en los deportes se reunían para competir y hacer gala de su preparación física en la ciudad de Olimpia.

Este evento le daba tanta importancia al pueblo que en cada capital, se construía un estadio para que los atletas ejercitaran al aire libre, sus destrezas físicas. Es así como en Roma el deporte, también se constituyó en una actividad relevante de la vida cotidiana. Desgraciadamente, se degradó con la lucha de los gladiadores, en las

carreras de carros, donde los competidores rivalizaban hasta con el emperador, poniendo en peligro sus propias vidas.

No es hasta el siglo XIX cuando el hombre mantuvo, ya no de forma oficial, su entrenamiento físico; corría, nadaba, jugaba, etc. hasta que en 1896 se establecieron las olimpiadas modernas en las que las diferentes naciones son representadas para demostrar la capacidad deportiva de sus habitantes.

Nuestro país no se ha quedado atrás, hemos tenido destacados deportistas en béisbol, hípica, boxeo, baloncesto, balompiés, natación, que han dejado en alto la representación nacional, aunque en la mayoría de los casos el apoyo con el que han contado ha sido personal así como particular.

El deporte es, según la Real Academia de la Lengua, una “actividad física ejecutada como juego o competición cuya práctica supone entrenamiento y sujeción a normas”¹. La anterior definición es y ha sido aplicada en diferentes naciones que le han dado la importancia al concepto “cuerpo sano mente sana”, porque se ha demostrado que tanto niños como jóvenes, adultos y adultos mayores cuando practican deporte, se mantienen más sanos física y emocionalmente.

¹ Diccionario de la Real Academia de la Lengua. p. 682.

Tomando el principio, como el mejor modelo para garantizar una sociedad sana, los Gerentes Sociales representan un recurso humano valioso para establecer el enlace entre la entidad que dirige la actividad deportiva y la comunidad; sobre todo, en los momentos actuales en donde la dirigencia deportiva está siendo cuestionada y está poniendo en peligro, la secuencia de beneficios para la población. En ese sentido la gestión social es prioritaria en el desarrollo de una política deportiva coherente con los postulados del organismo deportivo central y los intereses comunitarios en particular.

5. Necesidad de la creación de instalaciones deportivas.

a. Carencia de actividades deportivas e incremento de las actividades delictivas.

La falta de más instalaciones deportivas en las diferentes áreas marginadas de las provincias que conforman nuestro país y, a la par de otros elementos afines, la delincuencia juvenil se ha incrementado en los últimos años, hecho éste evidenciado por estadísticas registradas en la Policía de Menores así como en la Contraloría General de la Nación, que nos indican que la participación de menores en delitos como robo,

homicidios, consumo y tráfico de droga ha aumentado desde 1998 hasta el 2006.

Las cifras del cuadro No. 1 y 2 indican que la población juvenil, cada vez más, está siendo involucrada en todo tipo de actos delictivos y las edades de los protagonistas oscilan entre los 13 y 20 años, como es el caso del Corregimiento de Río Abajo, objeto de nuestro estudio como se puede observar en el cuadro No. 1, en el que se registran los delitos cometidos por jóvenes.

Se considera conveniente compartir estos datos estadísticos, porque los mismos nos están indicando que la juventud, está demandando con urgencia, una atención adecuada y efectiva a sus intereses y problemas. Igualmente, se puede apreciar en los datos de la Contraloría de los años 1998 al 2006, que la población con menos de 20 años de edad es la que se ve envuelta en los casos delictivos atentando contra la seguridad social de la ciudadanía. A los sectores marginados desde 1983 se les denomina Zona Roja, que significa de alta peligrosidad o de alto índice de delincuencia. Dentro de esta categoría están incluidos, en el distrito de Panamá, los barrios de San Miguel, Curundú y Santa Cruz, así como los corregimientos de San Joaquín y

Río Abajo. En el Distrito de San Miguelito, tenemos a Cerro Batea, Tinajitas, Mano de Piedra, Don Bosco, Sinaí, entre otros. Todas estas áreas son consideradas marginadas con un alto nivel de peligrosidad por el índice de delincuencia que presentan en cuanto a casos de robo, hurto, tráfico y posesión de drogas, homicidios que con frecuencia salen a la luz pública.

Y es que hay una gran correlación de las estadísticas de violencia y violación de la ley en los sectores depresivos o denominados áreas rojas en nuestro país entre los cuales está Río Abajo, sector de nuestro interés.

Si consideramos esta afirmación, se puede sustentar en la correlación de tiempo libre, falta de trabajo o de actividad de una juventud y el impulso que tienen de ejecutar acciones que en un alto porcentaje se enmarcan en actos delictivos.

La explicación hacia esta actuación se puede encontrar en la falta de actividad constructiva que permita encausar el período de ocio de la juventud que no asiste a una formación escolar regular o que se ha

retirado del sistema escolar por una u otra razón y que sin una capacitación no encuentran un trabajo formal que les permita sufragar algunas necesidades competitivas como adolescente.

b. Situación detectada en el Corregimiento de Río Abajo

En el caso del corregimiento de Río Abajo, la falta de centros deportivos se ha visto reflejada en el uso de terrenos de propiedad privada para la práctica de actividades como fútbol, baloncesto, donde los jóvenes del corregimiento, específicamente, utilizan un terreno desde hace dos décadas para esta práctica.

También se les había permitido el uso de un terreno privado cerca de la escuela de Villa Rica; sin embargo; el proyecto de una nueva edificación les quitó el espacio y ahora la Junta Comunal espera la cesión de un terreno frente a la parada del Colegio José Dolores Moscote en plena Vía España, para acondicionarlo con la intención de que la población pueda utilizarlo en actividades deportivas.

La información anterior es muestra evidente de la imperiosa necesidad de impulsar el deporte no sólo en estas comunidades del distrito de Panamá, sino en todo el territorio nacional como alternativa

encaminada a salvar a la juventud de los riesgos sociales a los que está expuesta.

Social y legalmente los jóvenes tienen el derecho de disfrutar y participar en actividades deportivas y recreativas, así como de un sano esparcimiento en forma armónica, lo que debe redundar en beneficio del país, de la sociedad, la comunidad y de cada uno de los involucrados.

Es evidente que la construcción y funcionamiento de instalaciones deportivas para combatir la alta tasa de delincuencia juvenil en las comunidades marginadas se dificulta con el hecho de que en nuestro país, al realizar proyectos residenciales, estos no son socialmente sostenibles, porque toda la naturaleza es removida y al hacer las construcciones, no se dejan áreas para instalaciones deportivas que deben representar una prioridad para la comunidad, tomando en cuenta la necesidad de los jóvenes en este sentido, sobre todo en los distritos de Panamá y San Miguelito; y lo más lamentable es que cuando las áreas de esparcimiento se dejan, la comunidad en muchas ocasiones no se organiza y éstas terminan llenas de herbazales y de refugio de los delincuentes que debían estar usando las mismas, para practicar deporte y alejarse de los actos delictivos.

A continuación, mencionamos las causas más típicas del incremento de la delincuencia juvenil, dentro de las cuales se incluye el fenómeno que estamos señalando.

- a. Deterioro del nivel de vida
- b. Desempleo
- c. Pobreza
- d. Ausencia de planificación familiar.
- e. Carencia de adecuadas instalaciones deportivas y de esparcimiento para los jóvenes.

c. Alternativa de solución

Se considera fundamental el árbol de objetivos que nos indica que la situación presentada se puede alcanzar mediante la solución del problema que, en este caso, puede ser señalado por la manifestación contraria del problema. Si el problema presenta carencia en la solución, el árbol de objetivos constituye la parte positiva.

Para poder entender nuestra propuesta presentamos dos (2) aspectos contrarios como lo son:

- 1. La ineficiencia
- 2. Progreso deportivo

A pesar de ser contrarios, la primera puede incentivar a que se desarrolle la segunda, claro está no por lo ineficiente, sino por aquellos que quieren propiciar el cambio porque:

El formular acciones para solucionar problemas es considerado la alternativa a la búsqueda de soluciones.

Para el desarrollo de este trabajo nos propusimos diseñar un estudio de factibilidad, de una propuesta por realizar en la comunidad de Río Abajo donde los datos de violación a la ley, deserción escolar y falta de centros deportivos nos pueden explicar mejor el porqué de nuestro interés. Uno de los factores que consideramos para fundamentar la necesidad de un centro deportivo, es la presencia de la delincuencia en el corregimiento ya citado. Como solución, proponemos la ejecución de un proyecto para desarrollarlo en el corregimiento de Río Abajo, lugar que ha sido considerado por las autoridades, como Zona Roja, que significa de alta peligrosidad o de alto índice de delincuencia.

Fuera de toda duda, las estadísticas reflejan que los altos índices en casos como homicidio, robo, hurto, tráfico y posesión de drogas están concentrados en las zonas rojas a las que pertenece el Corregimiento de Río Abajo.

El corregimiento en mención tiene un total de 33,155 habitantes, con 8,668 viviendas ocupadas y una cantidad entre 1000 y 2000 delincuentes, aproximadamente, según cifras de los últimos años.

6. Estadísticas que revelan o reflejan los actos delictivos de jóvenes en el Corregimiento de Río Abajo

CUADRO No. 1. POBLACIÓN JUVENIL ESTIMADA INVOLUCRADA EN ACTOS DELICTIVOS EN EL CORREGIMIENTO DE RÍO ABAJO

AÑO	TOTAL
1995	508
1996	1015
1997	1522
1998	2029
1999	2040
Total	7114

Fuente: Las cifras fueron obtenidas de la Policía Técnica Judicial (PTJ), la Contraloría General de la República y el Tutelar de Menores. Realizamos un cruce de cifras para poder estimar un promedio de la delincuencia en forma negativa.

Como se puede observar en el cuadro No. 1 de 1995 al 96, las acciones delincuenciales de los menores en el corregimiento de Río Abajo aumentaron el 100% y en cinco años su aumento fue de un 300% aproximadamente.

**CUADRO No. 2. RELACIÓN DE POBLACIÓN PARA ESTIMAR
LA DELINCUENCIA JUVENIL EN EL CORREGIMIENTO DE
RÍO ABAJO**

POBLACIÓN	TOTAL DE PERSONAS	PORCENTAJE
Referencia	6,340	1%
Afectada	2,536	0.40%
Meta/Objetivo	1,500	0.24%
Postergada	2,304	0.36%

Fuente: Policía Judicial (PTJ), la Contraloría General de la República y el Tutelar de Menores.

De una población aproximada de 33,155 habitantes en el Corregimiento de Río Abajo, 6390 son jóvenes, de los cuales el 19.27% de la población afectada representa unos 1500 o sea la meta objetivo.

**CUADRO NO. 3 RELACIÓN DE POBLACIÓN
CORREGIMIENTO DE RÍO ABAJO CON REFERENCIA AL
PROBLEMA DE LA DELINCUENCIA JUVENIL**

PROBLEMA	POBLACIÓN DE REFERENCIA	POBLACIÓN AFECTADA	POBLACIÓN OBJETIVO
Alta tasa de delincuencia juvenil en Río Abajo	Población total de los jóvenes del corregimiento 6,340 representa el 19%	Población juvenil de 10-19 años, 2,536 jóvenes 0.40%	19.27% de la población afectada 1,500, 0.24%.
Pandillas Juveniles	Total de jóvenes en el Corregimiento 6,340.	Edad de ingreso a las pandillas 10 años en adelante.	Número de pandillas existentes: 15 pandillas
Deserción Escolar	Número de habitantes mayores de 10 años: 27,465	Número de habitantes desertores mayores de 10 años de edad: 529 habitantes.	Total de desertores de 10-19 años: 37 desertores.

Fuente: Policía de Menores.

Este cuadro denota la relación de la población del Corregimiento de Río Abajo en referencia al problema de la delincuencia juvenil tomando en cuenta la población afectada y población objetivo.

Se hace referencia a las pandillas juveniles y a la deserción escolar, todos estos con número y porcentajes.

Población Referencia: Representa la población global.

Población Afectada: Representa la carente de servicios.

Población Objetivos: Representa la que está en condiciones de ser atendida.

Población Objetivo Postergada: Representa el % no atendido del proyecto.

CAPÍTULO II
LA POLÍTICA DEPORTIVA

A. Aspectos Generales²

Como la propuesta base que sustenta este trabajo es la construcción de un centro deportivo para alejar a la juventud del corregimiento de Río Abajo de las actividades delictivas, es preciso que miremos un poco, la organización de la institución que tiene, en este país, la responsabilidad de impulsar, desarrollar y administrar la actividad deportiva, el PAN DEPORTES

La política deportiva se encuentra inmersa en dos artículos que determinan la importancia que la misma tiene, dentro del INDE. Estos son:

“Artículo Tercero: Los programas de educación física y deporte deben responder a las necesidades individuales y sociales. En la Ley 50 de 2007 se crea el Consejo Nacional de la Actividad Física, el Deporte y la Recreación como organismo superior que fiscalizará la actividad.

- a. Los programas de educación física y deporte han de concebirse en función de las necesidades y las características personales de los participantes, así como de las condiciones institucionales, culturales, socioeconómicas y climáticas de

² Instituto Nacional de Deportes. Compendio de las principales disposiciones legales. 1998.

cada país. Estos programas han de dar prioridad a las necesidades de los grupos desfavorecidos de la sociedad.

- b. Dentro de un proceso de educación global, los programas de educación física y deporte han de contribuir, tanto por su contenido como por sus horarios, a crear hábitos y comportamientos favorables a la plena realización de la persona humana.
- c. El deporte de la competición, incluso en sus manifestaciones espectaculares, debe seguir estando, según el ideal olímpico, al servicio del deporte educativo, del que es culminación y ejemplo, y ha de permanecer al margen de toda influencia de intereses comerciales fundado en la búsqueda de beneficios.

En nuestro país, las actividades deportivas, hasta las que están dentro de los barrios, tienen de una u otra manera la innervación de los intereses comerciales. Esto se puede observar en el apoyo que las citadas entidades dan al deporte, sobre todo las empresas de licores, Cable and Wireless, PANAFOTO o la Coca Cola.

Artículo Cuarto: La enseñanza de encuadramiento y la administración de la educación física y el deporte deben confiarse a un personal calificado.

- 4.1. Todo el personal que asuma la responsabilidad profesional de la educación física y el deporte debe tener la competencia y la formación apropiada. Se ha de reclutar con cuidado y en número suficiente y el personal que disfrutará de una formación previa y de un perfeccionamiento continuo, a fin de garantizar niveles de especialización.” En qué grado de responsabilidad profesional estará el deporte panameño si se concreta lo que los docentes de Educación Física han denunciado a la faz del país con manifestaciones que aparecen en los medios televisivos y escritos.

B. La política deportiva en Panamá

La Política Deportiva se aplica bajo la visión, misión y objetivos señalados en el Sistema Nacional de Deportes, que determinan los lineamientos y actividades, así como la participación que corresponde al

Gobierno Central, Provincial, Municipal, Organismos Deportivos y a los sectores público y privado, miembros del Sistema Nacional.

Para el desarrollo de la Política Deportiva se han establecido cuatro (4) prioridades, colocándolas por su orden de importancia y definiéndolas de la siguiente manera:

1. El deporte popular (recreación). Deportes para todos:

Se considera como el conjunto de actividades físicas que practican los grandes núcleos de la población, según la capacidad e interés de los individuos, normadas convencionalmente y sin que se requiera para su práctica, equipos o instituciones especializadas; y su finalidad es el empleo creativo del tiempo libre, del mantenimiento de la salud y el fomento del hábito cotidiano de las actividades físicas que contribuyen a elevar el nivel y calidad de vida.

2. El deporte estudiantil:

Es la actividad física y deportiva que se realiza en los distintos grados y niveles del Sistema Educativo Nacional, con el propósito de

contribuir a la formación y desarrollo de talentos deportivos que se conviertan en atletas de alto nivel de competición.

3. El deporte federado:

Se practica con el propósito de clasificación de calidad, dentro de los Organismos Deportivos de la Federación de cada deporte, conforme con sus estatutos y reglamentos.

4. El deporte de alto rendimiento:

Constituye la actividad por excelencia, del Deporte Federado y se lleva a cabo en competencia de Alto Rendimiento en Campeonatos Nacionales e Internacionales.

Por lo tanto, en nuestro país, debemos organizar nuestro deporte considerando diversos elementos, como se pueden observar en la siguiente propuesta.

La Política Deportiva, deberá formularse de acuerdo con los siguientes programas:

- Deporte Popular.
- Deporte Estudiantil.

- Deporte Federado.
- Deporte de Alto Rendimiento.
- Preparación de Entrenamiento y Técnica Deportiva.
- Instalaciones Deportivas.
- Talentos Deportivos.
- Deporte Autóctonos y Tradicionales.
- Deportes dirigidos a grupos o personas con discapacidad.
- El Adulto Mayor.

En estos programas se deben considerar no sólo los diversos deportes, sino el personal que los imparte, quiénes lo van a practicar, así como los centros deportivos; en otras palabras, los puntales de esta actividad.

Finalmente, como apoyo a instituciones que permitan el fortalecimiento complementario de la Política Deportiva se requiere de las siguientes estrategias:

- Coordinación: Se realiza con el gobierno central, provincial y organizaciones deportivas para establecer los programas, actividades y tareas del Plan.
- Concentración: Es concertar con el sector público y privado su incorporación al desarrollo del Plan Nacional de

Deporte; asegurando los espacios de participación en los procesos de planificación, programación, organización, control y evaluación de los programas, actividades y tareas del Plan.

- Descentralización: Se realiza al implementar una mejor distribución de los recursos humanos y físicos, de acuerdo con las prioridades del Plan Nacional de Deportes.
- Desconcentración: Se realiza al implementar una mejor distribución de los recursos humanos y físicos, de acuerdo con las prioridades del Plan Nacional de Deportes.

Consideramos que si esta propuesta deportiva fuera tomada en cuenta por los organismos involucrados en la actividad deportiva, la misma tendría mejores proyecciones en nuestra sociedad debido a que:

- Se reconocerá que el deporte puede resultar un eficaz medio para liberar tensiones sociales y la hiperactividad.
- El Estado deberá fomentar el deporte como un derecho inalienable de los jóvenes, a la recreación y al sano esparcimiento.

- Se formulen estrategias con eficacia, eficiencia y efectividad, para convertir la práctica del deporte en un trabajo remunerado.
- Se reconozca que la discontinuidad de la actividad deportiva es una de las causas de la delincuencia juvenil, el embarazo precoz, las reyertas entre pandillas y la deserción escolar, entre otros.
- La falta de infraestructuras deportivas es un hecho evidente en las áreas marginadas, así como el establecimiento de canchas deportivas improvisadas por los moradores de la comunidad.

C. Problemas que confronta el INDE, hoy PAN DEPORTES

Este aspecto se han considerado los comentarios que realizan, desde hace décadas, los involucrados en los intereses deportivos del país a través de los diversos medios de comunicación.

Hoy, el deporte nacional confronta una serie de situaciones adversas que, a través de los años, se han ido incrementando, lo que ha provocado barreras para la promoción y difusión de éste. Por otra parte, hay que reconocer que el desarrollo de la cultura física y la recreación

dirigida no han alcanzado su objetivo en nuestro país, debido a múltiples factores, entre los que tenemos:

- Reducida participación y escaso aprovechamiento de la potencialidad de la actividad deportiva, física y la recreación dirigida, para mejorar la calidad de vida de la población.
- Ausencia de capacidad de gestión estratégica y operativa de la organización deportiva nacional.
- Escaso desempeño del deporte de Alto Rendimiento en competencias nacionales e internacionales.
- Falta de infraestructuras adecuadas para la práctica deportiva, física y la recreación dirigida.
- Falta de mantenimiento de las instalaciones para la práctica deportiva, física y recreación dirigida.
- Escasos recursos económicos asignados para el deporte en el Presupuesto Nacional.
- Ausencia de gestión de inducción y captación de recursos de la empresa privada, que permiten ampliar la cobertura del programa del deporte nacional.

- Poca divulgación deportiva y carencia de material bibliográfico y científico.
- Eliminación de los recursos pertinentes para la enseñanza de Educación Física en los años superiores de la escuela secundaria.
- Disminución de las horas de Educación Física en los planteles educativos.
- Falta de maestros capacitados para la enseñanza de la Educación Física y la recreación dirigida, en las escuelas primarias.
- Utilización de un pensum académico, no actualizado por los profesores de Educación Física.
- Insuficiente recurso humano especializado para atender la demanda nacional del deporte y la recreación dirigida.
- Carencia de capacitación ordenada y sistemática de los recursos humanos existentes.
- Ausencia de coordinación e integración de los organismos estatales y municipales con los organismos cívicos y privados del deporte.

Si queremos constatar estos problemas, sólo tenemos que ver, por un lado:

- El estado de los lugares donde la población de nuestros barrios practica deporte.
- Las rivalidades de los directivos de los diferentes deportes que se han presentado en los medios televisivos y escritos haciendo denuncias y hasta amenazándose físicamente.
- Una de las pruebas más significativas que recoge todos estos problemas se pudo observar en el momento en que uno de los conjuntos deportivos de competición en el béisbol no pudo participar de un mundial en Taiwán por no pagar el seguro de los jugadores del equipo.

1. Reseña histórica del Instituto Nacional de Deportes, hoy PAN DEPORTES.

Anteriormente, la institución que reglamentaba en Panamá el Deporte Nacional era la Dirección General de Educación Física, bajo la responsabilidad del Ministerio de Educación y así estuvo hasta el momento en que la organización de los Undécimos Juegos Centroamericanos y del Caribe en 1969, establece un nuevo reto al país, con la creación de un Comité Organizador, constituido el 16 de abril de ese año e integrado por las siguientes personalidades:

Presidente	Don Carlos Eleta A.
Primer Vice-Presidente	General Omar Torrijos Herrera
Segundo Vice-Presidente	Coronel Rubén Darío Paredes
Director Técnico	Prof. Luis F. Hurtado
Tesorero	Don Rafael Barranco
Sub-Tesorero	Don Fernando Tom
Vocales	Lic. Manuel B. Moreno
	Don Leopoldo Mojica
	Don Eliécer Alvarado
Asesores	Lic. Olmedo Miranda
	Don Manuel Roy
	Don Carlos DelValle
	Ing. Daniel Guerra ³

Este Comité fue responsable de la construcción de los siguientes coliseos:

Gimnasio Nuevo Panamá

Piscina Patria

Estadio Revolución

Velódromo Nueva Generación

³ Memoria del INDE, 1969. Pág. 249

Polígono de Tiros Renacer

También se hicieron mejoras al Estadio Juan Demóstenes Arosemena, a la Piscina Adán Gordón y al Gimnasio Neco de la Guardia.

Las primeras competencias, se realizaron del 28 de febrero al 14 de marzo de 1970 y los retos que se enfrentaron, dejaron en evidencia la necesidad de crear un organismo que continuara con la responsabilidad de la actividad deportiva en el país.

Así, mediante Decreto de Gabinete No. 144 del 2 de junio de 1970, se crea el Instituto Nacional de Cultura y Deporte (INCUDE) y cuatro años más tarde, el 6 de junio de 1974, se aprueba la Ley 63 que crea el Instituto Nacional de Cultura (INAC). En esta forma se separan las actividades culturales de las deportivas, y queda como responsable del Deporte Nacional, el Instituto Nacional de Deportes (INDE).

Posteriormente, mediante la ley No. 16 de mayo de 1995, el INDE se reorganiza, en su estructura fundamental. El Instituto Nacional de Deportes (INDE), denominado con este nombre, mediante el Artículo 16 (transitorio) de la Ley 63 de 1974, en adelante, se constituye en una entidad de derecho público con personería jurídica, patrimonio propio y autonomía en su régimen interno, y se regirá por las disposiciones de la

presente Ley. Queda sujeto a las políticas de desarrollo económico y social del Gobierno, a la orientación del Órgano Ejecutivo por conducto del Ministerio de Educación, y a la fiscalización de la Contraloría General de la República de conformidad con las disposiciones constitucionales y legales sobre la materia.⁴

Después de la fundación del INDE, con el deseo de homogenizar la responsabilidad del Instituto Nacional de Deportes, el Gobierno Nacional aprueba el Decreto Ejecutivo No. 47, de 25 de marzo de 1997, que “Por medio del cual se derogan en todas sus partes el Decreto ejecutivo 112 del 17 de junio de 1980 y el Decreto Ejecutivo 139 de 2 de junio de 1981”. Éste establece lo siguiente:

Que conforme lo dispone el Artículo 9 de la referida Ley, corresponde a la Junta Directiva del Instituto Nacional de Deportes, expedir los reglamentos necesarios para su aplicación, así como para la organización y funcionamiento de las Asociaciones Deportivas establecidas o que se establezcan en el territorio nacional, cualesquiera sea su denominación, determinando el campo de autoridad y responsabilidad que le corresponde, cuando sus integrantes requieren del apoyo estatal. Un mes después, se expide la Resolución No. 11-97 J.D.:

⁴ Gaceta Oficial de la República No. 23959. Año 1995.

de 29 de abril de 1997 “Por medio de la cual se reglamenta el Deporte competitivo y de Alto Rendimiento en la República de Panamá”, considerando que el desarrollo técnico y científico que había experimentado el deporte en todas sus disciplinas, ameritaba el dotar a la comunidad y agentes deportivos de un instrumento legal acorde con nuestra realidad social y deportiva, que permita el fomento y desarrollo deportivo, así como la obtención de una preparación física y técnica óptima para el logro de los máximos laureles deportivos, tanto en competencias nacionales como internacionales.

Basados en la Ley y la Resolución, antes señaladas, la administración del Instituto Nacional de Deportes imprimió una dinámica de acción al Programa Institucional, el cual contempló las áreas de Dirección Administrativa, Dirección de Deportes y Recreación y la Dirección de Ingeniería y Arquitectura; sin dejar de lado otros programas especiales, convenios y de relaciones internacionales, así como la adecuación de las Normas Jurídicas Rectoras del Deporte y el Programa de Proyectos Circuitales de iniciativas parlamentarias.

De acuerdo con el Artículo 4 de la Ley No. 16, corresponde al INDE, “elaborar el Plan Nacional de Deportes y los planes de difusión, fomento y estímulo del deporte, la educación física y la recreación

conforme a las disposiciones y reglamentaciones vigentes sobre la materia”. A partir del 10 de diciembre de 2007 se mantiene la misma función a través de la reorganización del INDE en la institución que se denomina Instituto Panameño de Deportes o PAN DEPORTES.⁵

El Instituto Nacional de Deportes tiene dos elementos que guían su labor deportiva:

a. Visión

Nuevo modelo de organización y gestión acorde con las necesidades y demandas del Deporte Nacional, la actividad física y la recreación, que contribuya a la cabal y armónica formación espiritual, física y moral del hombre panameño, a fin de hacerlo más apto en el ejercicio de sus derechos y en el cumplimiento de sus deberes como parte de la sociedad y como ciudadano.

b. Misión

Generar y brindar a la comunidad oportunidades de participación en procesos de fomento, iniciación, formación y especialización en la

⁵ Ibid. Pág. No. 5

práctica del deporte, la actividad física, la recreación y aprovechamiento del tiempo libre; basado en la responsabilidad y compromisos compartidos por las entidades gubernamentales, municipales, entidades deportivas federadas, las organizaciones no gubernamentales y agrupaciones comunitarias en coordinación con el Instituto Nacional de Deportes.

El Instituto Nacional de Deportes desarrolla su labor en base a una serie de objetivos generales y específicos que constituyen la guía primordial de sus actividades. Estos son:

c. Objetivos Generales

- Elevar el nivel del deporte competitivo y de alto rendimiento en todas las edades establecidas, perfeccionando la preparación técnica, científica y social, para mejorar los resultados nacionales e internacionales.
- Masificar la actividad deportiva, física y recreación dirigida, para todos los grupos poblacionales de todas las edades, sexo y procedencia social (estudiantil, laboral, mujeres, indígenas, campesinos, comunal, discapacitado, penitenciario, de la Tercera Edad) en variados ambientes urbanos y naturales.

d. Objetivos Específicos

- Actualizar la Legalización Deportiva, que otorga el marco legal en el deporte panameño.
- Desarrollar el Deporte Competitivo y de Alto Rendimiento en las Categorías Escolar, Federada y Profesional.
- Desarrollar e implementar el Centro de Entrenamiento Deportivo.
- Desarrollar y mantener actualizado el Censo Deportivo Nacional.
- Fomentar Recursos Humanos para el desarrollo del Plan Nacional de Deportes.
- Capacitar Recursos Humanos de la Institución para el Desarrollo del Plan Nacional de Deportes.
- Integrar a la población panameña, de todos los estratos sociales a través del Deporte, la Actividad Física y la Recreación Dirigida.
- Garantizar a la población, el acceso a la actividad física y la recreación dirigida sin distinción de sexo, edad o condición socio-económica.
- Desarrollar nuevos modelos de organización y gestión del Deporte Nacional.

- Gestionar la cooperación externa para el desarrollo y fortalecimiento del Plan Nacional de Deportes.

Este Instituto tiene una administración que se encuentra regulada a través de los artículos 10, 11, 12 y 13 de la Ley 16, los cuales señalan la responsabilidad de sus directivos de la siguiente manera:

“Artículo 10: La Dirección General del INDE será asumida por un Director General, nombrado por el Órgano Ejecutivo, quien será su representante legal. En ausencia temporal o accidental del Director General, la representación legal será ejercida por un Subdirector General. El Director General asistirá a las sesiones de la Junta Directiva con derecho a voz y actuará como Secretario.”⁶

Artículo 11: Para ser Director General y Subdirector General del INDE, se requiere:

1. Ser panameño por nacimiento.
2. Haber cumplido por lo menos 25 años de edad.
3. No haber sido condenado por delito contra la administración pública.

⁶ Op.cit. Gaceta No. 23959.

4. Estar o haber estado vinculado a las actividades deportivas de carácter nacional o internacional.

Artículo 12: Son deberes y atribuciones del Director General:

1. Dirigir la administración del INDE, nombrar y remover su personal.
2. Determinar la estructura administrativa del INDE, con aprobación de la Junta Directiva.
3. Preparar el anteproyecto de presupuesto de la institución, que deberá ser sometido a la consideración de la Junta Directiva.
4. Preparar la reglamentación interna que se requiere para el eficaz funcionamiento del INDE.
5. Asistir a las reuniones de la Junta Directiva con derecho a voz, ejecutar sus decisiones y suministrarle los informes que ella solicite.
6. Autorizar inversiones, gastos y obligaciones que se requieran para el cumplimiento de los fines del INDE por sumas de hasta cincuenta mil balboas (B/.50,000.00). En la nueva ley de 2007 se autoriza la suma de B/.300.000.00

7. Administrar los bienes patrimoniales, los fondos y demás recursos del INDE.
8. Presentar la memoria anual.
9. Conocer en segunda instancia los procesos de impugnación que le compete decidir.
10. Someter a concurso, de acuerdo con las formas previamente establecidas, las becas que sean concedidas a panameños para realizar estudios especializados en deporte.
11. Determinar las funciones básicas de cada unidad administrativa y asignar la autoridad y responsabilidad de los funcionarios.
12. Otorgar, de manera privativa el reconocimiento de la personería jurídica de las asociaciones deportivas.
13. Someter a consideración de la Junta Directiva del INDE las consultas que considere necesarias y las apelaciones que se interpongan en contra de sus resoluciones.
14. Manejar, con los organismos deportivos afiliados los fondos que éstos administran independientemente de las fuentes de donde provengan.

15. Ejercer la representación administrativa, legal, judicial o extranjera del INDE, y conceder poderes generales o especiales para que la ejerzan en su nombre y representación.
16. Ejecutar las demás funciones que le señalen las leyes y las que, con arreglos de éstas, sean necesarias para asegurar el buen funcionamiento del INDE.

Artículo 13: Se concede al INDE ejercer el cobro coactivo sobre rentas, gravámenes o cualquier otro ingreso que se haya establecido o se establezca a su favor. Esta facultad será ejercida por el Director General, quien podrá relegarla en otro funcionario.⁷ En la Ley No. 50 este artículo pasa a ser el No. 14.

Para que se pueda valorar la importancia que el Instituto Nacional de Deportes (INDE) le da a la actividad deportiva hoy, podemos considerar el cuadro de presupuesto utilizado entre 1998-2005 elaborado por el Ministerio de Economía y Finanzas para la Dirección de Deportes y Recreación para el año 2000, en los cuales se proyectan los recursos

⁷ Gaceta Oficial No. 22776 del 5 de mayo de 1995.

con los que cuenta la institución, las actividades y programas a los que van dirigidos, sobre todo a jóvenes del país.

Sólo se presenta la información hasta el año 2000, porque al momento de realizar la investigación no existían registros actualizados.

**CUADRO No. 4: PRESUPUESTO UTILIZADO POR EL INDE
AÑOS: 1998-2000**

Presupuesto Modificado Totalmente	1998	1999	2000
	18.457.059	17.880.264	12.502.741
Inversiones	12.786.421	11.916.969	6.153.041
Funcionamiento	5.688.638	5.963.300	6.349.700
Ejecutado	12.088.745		4.420.236
No ejecutado	697.671		1.732.805
Funcionamiento	5.688.638	5.963.300	6.349.700
Ejecutado	5.328.765		5.831.482
No ejecutado	359.873		518.218

Fuente: Memorias del INDE, 1998, 1999, 2000.

Hay que hacer la salvedad de que el único año que se cumplió el presupuesto en toda su extensión fue en 1999. En este año, las inversiones aparentemente se ejecutaron en su totalidad.

e. El Deporte como derecho de los seres humanos

La Carta Internacional de la Educación Física y el Deporte sustenta:

“Artículo Primero: La práctica de la educación física y del deporte es un derecho fundamental para todos.

- 1.1. Todo ser humano tiene el derecho fundamental de acceder a la educación física y al deporte, que son indispensables para el pleno desarrollo de su personalidad.

El derecho a desarrollar las facultades físicas, intelectuales y morales por medio de la educación física y el deporte deberá garantizarse tanto dentro del marco del sistema educativo como en el de los demás aspectos de la vida social. En el caso de Panamá, aunque se ha aceptado este pronunciamiento, sólo en el sistema educativo existe una obligatoriedad de la práctica de la Educación Física. En embargo, la misma tiene proyectado eliminarse según se ha apreciado en las manifestaciones de los docentes de esa disciplina, que se oponen a dicha acción.

- 1.2. Cada cual, de conformidad con la tradición deportiva de su país, debe gozar de todas las oportunidades de practicar la educación física y el deporte, de mejorar su condición física y de alcanzar el nivel de realización deportiva correspondientes a sus dones.

- 1.3. Se han de ofrecer oportunidades especiales a los jóvenes, comprendidos entre los niños en edad preescolar, a las personas de edad y a los discapacitados, a fin de hacer posible el desarrollo integral de su personalidad gracias a unos programas de educación física y deporte adaptados a sus necesidades.

Artículo Segundo: La educación física y el deporte constituyen un elemento esencial de la educación permanente dentro del sistema global de la educación.

- 2.1. La educación física y el deporte, dimensiones esenciales de la educación y de la cultura, deben desarrollar las aptitudes, la voluntad y el dominio de sí de cada ser humano y favorecer su plena integración en la sociedad. Se ha de asegurar la continuidad de la actividad física y de la práctica deportiva durante toda la vida, por medio de una educación global, permanente y democratizada.
- 2.2. En el plano individual, la educación física y el deporte contribuyen a preservar y mejorar la salud, a proporcionar una sana ocupación del tiempo libre y a resistir mejor los

inconvenientes de la vida moderna. En el plano de la comunidad, se enriquecen las relaciones y se desarrolla el espíritu deportivo que, más allá del propio deporte, es indispensable para la vida en sociedad.

- 2.3. Todo sistema global de educación debe atribuir a la educación física y al deporte, el lugar y la importancia necesarias para establecer el equilibrio entre las actividades físicas y los demás elementos de la educación y reforzar sus vínculos.”

Como se señaló anteriormente, el Ministerio de Educación desde el 2007 tiene como proyecto eliminar la Educación Física como asignatura del currículo tanto de primaria como de secundaria, la interrogante que nos podemos hacer, es ¿en qué condiciones va a quedar la formación física de los niños y jóvenes?

CAPÍTULO III

PROPUESTA DEPORTIVA PARA EL

CORREGIMIENTO DE RÍO ABAJO

A. Marco Teórico

La estrategia y propuesta deportiva por realizar en el corregimiento de Río Abajo nos lleva de la mano a establecer en primera instancia las generalidades de la localidad objeto de nuestro interés

El corregimiento de Río Abajo es uno de los 9 corregimientos que conforman el distrito capital de la ciudad de Panamá. Fue fundado el 18 de junio de 1937, según consta en el Acuerdo No. 2 en el Archivo Municipal y en la Gaceta Oficial.

Desde la década de 1920, lo que hoy es el corregimiento de Río Abajo recibió a los obreros antillanos del canal que decidieron quedarse en el país en áreas que anteriormente se habían dedicado a labores agrícolas y ganaderas.⁸

Los propietarios de las fincas como Germán De La Guardia, Elisa Remón de Espinoza, Compañía de Espinoza S. A., Carlos Van Lindemar, Peter McKeller, Isabel Martínez de Quesada vendieron a los obreros canaleros parte de sus tierras para facilitarles una nueva reubicación y ayudar así, a disminuir la presión que existía por el alza de alquileres, promiscuidad y hacinamiento en las viviendas de algunos sectores de la ciudad donde se encontraba esta población.

⁸ Archivo Municipal de Panamá, Acta y Acuerdo de 1920.

El corregimiento de Río Abajo ha estado administrado por diversas figuras entre las que tenemos: Leonidas Rivas, que fue el primer corregidor en 1937, Gilberto Reyes Berrocal, Woodron Bryant, Adela Escobar, Luis E. Vargas, Juan B. Valdés, Alexander Gómez, Armando Salazar G., Lic. Aquilino Sánchez, Lic. Luis Vargas hijo, Sheila Mitchell, Aura De Lora y actualmente es Omar Ahumada.

El corregimiento consta con 3 subestaciones de policía, una Junta Comunal, Centro de Trabajo Social, algunas agencias nacionales como Lotería Nacional, Biblioteca Municipal, Hogar, una nueva vida, Centro de Salud, Hospital Psiquiátrico, Asilo Bolívar, sucursales de varios bancos, escuelas primarias públicas y privadas; dos centros parvularios. Hay ocho centros dedicados a cultos religiosos.

El corregimiento de Río Abajo cuenta con algunas estructuras deportivas como el Gimnasio Reynaldo Grenald en la avenida La Pulida y calle 11½, dos campos deportivos de baseball en San Cristóbal y Villa Rica respectivamente, y una cancha de baloncesto en el sector de Monte Oscuro.

En el caso del Gimnasio, en los últimos años, ha sido utilizado para acoger a la población que sufre algún percance, sobre todo cuando

hay incendios, por lo que este centro no puede brindar la debida función a los que practican una actividad deportiva.

Con una población estimada de 33,155 y una extensión geográfica de 6.32 km² no es ni el más grande ni el más pequeño de los corregimientos del distrito, pero sí uno de los corregimientos que presenta una creciente delincuencia juvenil, en especial, en el hurto y las riñas, los cuales están impulsados por el consumo de drogas y falta de trabajo de la población.

De los cinco elementos que se consideran en el rango de delincuencia, todos tuvieron un incremento entre el año 1998 y 2006, no sólo en Río abajo, sino en todos los demás corregimientos.

Sus límites son con el distrito de San Miguelito al norte; al este, el corregimiento de Juan Díaz; al sur, con el corregimiento de Pueblo Nuevo y el de Parque Lefevre, al sureste. Con 32 barriadas que requerirán mucho más que instalaciones deportivas con las que se cuenta actualmente.

El Corregimiento de Río Abajo está conformado por 32 barrios que representan una población distribuida de la siguiente manera:

CUADRO NO. 5
BARRIOS QUE CONFORMAN EL CORREGIMIENTO DE
RÍO ABAJO

Barrio	Población	Hombres	Mujeres
Altos de los Laureles	190	89	91
Altos del Río	711	302	409
Barriada Los Yoces	96	46	50
Paterson	193	89	104
Victoriano Lorenzo	1136	597	539
Porvenir	1486	735	751
Progreso No. 1	307	154	153
Chanat	37	16	21
Progreso No. 2	315	152	163
Valle de la Esperanza	253	127	126
La Florida	305	148	157
La Rosita	617	277	340
Las Sabanas	81	41	40
Los Alamos	30	16	14
Monte Claro No. 1	155	72	83
Monte Claro No. 2	75	36	39
Monte Oscuro	477	235	242
Nuevo Altos de los Ríos	241	111	130
Río Abajo	13305	6143	7162
Urb. Hincapié	14	8	6
Urb. Loma Bonita	131	62	69
Urb. Marcasa	482	224	258
San Cristóbal	1712	765	947
Villa Elena No. 1	114	58	56
Villa Elena No. 2	120	52	68
Villa Elena No. 3	31	16	15
Villa Gabriela	1418	610	808
Villa Lorena	1979	900	1079
Villa María	605	281	324
Villa Rica	1251	575	676
Villa Victoria	52	30	22
Loma Morgan	186	88	98

Una de las interrogantes principales, además de la realidad de nuestra propuesta, es el interés que la comunidad pueda tener sobre la

construcción deportiva, de lo que se puede afirmar con certeza que a la misma le interesa en sumo grado. Consultada no sólo la población que usa las instalaciones existentes, sino a otros habitantes del lugar, todos estuvieron de acuerdo con que era necesario habilitar de la mejor manera posible, un área que se utilice para actividades deportivas. De igual forma, se consultó a la población que usan el área (unos 80 deportistas) que en su inicio recomendamos para el establecimiento de nuestro proyecto y se tuvo el mismo resultado. La población escogida es la que asiste a la calle 11½ Río Abajo a realizar prácticas deportivas. Se entrevistó a 50 jóvenes entre los 12 a 20 años, 30 niños y 10 mayores de 20 años. Y es que, frente a la escasez de instalaciones deportivas adecuadas, la población utiliza cualquier espacio libre donde practicar su deporte favorito como es el caso que nos atañe, el que está siendo utilizado desde hace dos décadas por los vecinos de Río Abajo y de otros corregimientos que asisten a los juegos con grupos del citado corregimiento. Podemos señalar que el terreno que recomendamos usar no guardaba la más mínima preparación física para que los asistentes al campo de juego puedan desempeñar su actividad deportiva lo más apropiado posible. Hoy, con el interés de la comunidad y de algunos grupos políticos, se ha habilitado con gravilla y dos marcos para jugar

fútbol. Esto se puede constatar al aplicarle a los asistentes al lugar, la encuesta que aparece en el anexo. Esta encuesta se aplicó a las personas que asistían al lugar a realizar prácticas deportivas. Se tomó una muestra más amplia que la anterior. Ciento veinte (120) personas al consultar a vecinos y otros grupos deportivos que venían a competir con los del área de calle 11½.

De las 120 encuestas, 80 fueron aplicadas a menores de 18 años y el resto, a mayores de edad. Cuarenta padres de los niños que asisten a calle 11 ½ a realizar actividades deportivas, entre ellos vecinos de ambos lados del centro, se interesaron en conseguir un mejor acondicionamiento del lugar.

Un 10% de la población encuestada no presentó tanto interés en la instalación deportiva ni por valorar la presencia de los adultos allí, los fines de semana, traerían prácticas no deseables para la juventud; sobre todo porque en muchas instalaciones, el deporte va unido a la ingesta de licor después de la finalización de las competencias. Si observamos los cuadros 15, 16 y 17 la instalación propuesta revierte a la comunidad un gran número de beneficios.

Hay que recordar lo que se indicó en páginas anteriores, el problema de libar licor en las competencias deportivas que a veces desvirtúa la actividad y que despierta cierto malestar en la población circundante a los lugares donde se dan estos hechos no muy edificantes.

Para llevar a cabo un proyecto se requiere la aplicación de estrategias. En ese sentido, a continuación nos referiremos al concepto de estrategia y elementos a considerar en su aplicación.

1. Estrategia

El estratega debe obtener información externa, para después ser transmitidas correctamente a los observadores. El estratega es un líder nato que cuenta con una visión clara de los objetivos para tomar decisiones dentro de la organización a la cual pertenece.

La estrategia es el arte ó habilidad para dirigir un asunto y, en este caso como gerente social en nuestra comunidad (Trabajador Social), la propuesta que se está presentando, después de recoger la información completa permitirá crear las condiciones necesarias para la ejecución de la misma.

2. Planificación estratégica:

Es utilizada en grandes corporaciones privadas. Existen variables que intervienen en la atención de los programas gubernamentales, que a su vez, crean la necesidad de tener presente la carencia de técnicas, economía financiera, políticas, culturales, en nuestras instituciones.

La Estrategia Social permite crear instalaciones deportivas para las áreas marginadas de Panamá, en una proyecta para crear canchas deportivas con algunos datos cualitativos, algunos cuantitativos, la teoría con opiniones de especialistas y el análisis de una estrategia.

El Sujeto de estudio está constituido por la estrategia acompañado de un proyecto dirigido a las áreas marginadas de Panamá. Entre esas áreas se ha tomado como ejemplo, el Corregimiento de Río Abajo, del cual hemos señalado elementos generales en las páginas anteriores.

a. Modelo de desarrollo de la estrategia

Como parte de nuestra metodología expondremos una guía del desarrollo de la estrategia y las partes que deben ser tomadas en

consideración en particular, ya que cada caso muestra diferentes matices en el diagnóstico, porque cada problema es analizado desde una perspectiva integral y los pasos por seguir, formularán acciones de acuerdo con los elementos básicos de la estrategia, los cuales se mencionan a continuación.

En el desarrollo de la misma, se inicia con la localización del problema y la determinación de la solución. En este caso es encontrar una actividad que permita mantener activos y ocupados a niños, jóvenes y hasta adultos de Río Abajo.

b. Partes de la estrategia

Plan:

Las estrategias deben ser elaboradas antes de ser aplicadas a una situación o problema que se desea modificar, tendrán un propósito determinado.

Por ello, nuestra propuesta recoge justamente el plan a seguir en acondicionar un área que por décadas está utilizando la población.

Pauta o Acción:

organizaciones estatales y comunales centrarán sus esfuerzos en brindar un servicio dinámico a la población que así lo requiera, brindándoles respuestas que hagan efectivo el servicio.

Tanto es así, que la propuesta de creación de una instalación deportiva en calle 11 ½ Río Abajo considera la participación activa de la Junta Comunal, PAN DEPORTES y la integración directa de la comunidad en la construcción y mantenimiento de la misma.

Patrón:

La estrategia como patrón de comportamiento se traduce como una consistencia en el actuar que identifica a la institución.

Las instituciones responsables en la ejecución de la propuesta es PAN DEPORTES y la Junta Comunal de Río Abajo.

Posición:

La organización debe ocupar una ocupación hegemónica en el contexto social, que la identifique como una administración formal con dominio sobre sus competidores.

El Gerente Social, que es el puntal en la organización, tiene un puesto importante en la interrelación administración y comunidad con la intención de lograr la consecución de la estructura deportiva.

Perspectiva:

Se refiere a la mentalidad compartida por todos los miembros de la organización, que los lleva, a través de sus intenciones y acciones, al logro de sus objetivos.

Aquí el Gerente Social tiene el papel principal al formar conciencia, tanto en la comunidad como en la institución de la administración, PAN DEPORTES de lo importante en coadyuvar acciones en el logro de los objetivos propuestos: “La estructura deportiva en calle 11 ½ ”.

Elementos Básicos

A continuación, se revisarán algunos elementos básicos que ayudarán a comprender mejor el problema:

El diagnóstico nos permitirá determinar amenazas, oportunidades, fuerzas y debilidades que posee la organización.⁹ En este aspecto, la debilidad de la propuesta consiste en que los terrenos que se utilizan son privados. Concreta y desarrolla el contenido de los planes, donde los objetivos se presentan como un compromiso de la organización para producir objetivos específicos.¹⁰ El Gerente Social, en este sentido, será el garante de que los objetivos propuestos se alcancen; por ello, la organización debe cumplir con la política deportiva establecida.

Misión. Cuenta con objetivos básicos a alcanzar en un futuro, para lo cual debe adoptar cursos de acción y asignar los recursos necesarios.¹¹ La misión puede desarrollarse a través del cumplimiento de los objetivos generales y específicos que serán apoyados por PAN DEPORTES y la Junta Comunal puede

⁹Leal Millán, A. El Factor Humano en las Relaciones Laborales. Manual de Dirección y Gestión. Edit. Pirámide. Madrid. 1999. Pág. 233

¹⁰Castillo Mendoza, Carlos A. Economía en las organizaciones y trabajo, un enfoque sociológico. Edit. Pirámide. Madrid. 1999. Pág. 10

¹¹Op. cit. Leal. Pág. 233

conseguir un aporte de las empresas de la localidad como se ha hecho con Cable and Wireless.

Fortalezas internas. Hacen referencia a recursos y capacidades de la empresa que le pueden suministrar el liderazgo en determinadas actuaciones.¹² En la propuesta deportiva de la calle 11 ½ Río Abajo, los miembros de la comunidad junto con el Gerente Social administran el bien, el cual puede ser modelo para otras estructuras en diferentes áreas del país.

Debilidades internas. Se trata de estrangulamiento u obstáculos que, mientras no se eliminen, coartan el desarrollo de otros puntos fuertes de la organización.¹³ Lo medular de nuestra propuesta es lograr la propiedad del terreno que la Junta Comunal está adquiriendo.

Ambiente de la Organización. Existen jerarquías en todos los niveles de la organización. Las políticas principales guían a la dirección general y la posición de la entidad y también determinan la viabilidad; son reglas que expresan los límites dentro de donde debe ocurrir la acción. Estas reglas toman la forma de decisiones

¹² Op. cit. Castillo. Pág 121

¹³ Ibid. Pág. 120

de contingencia para resolver los conflictos que existen en relación entre objetivos específicos.¹⁴ Aquí el Gerente Social será el que organice a la comunidad en la ejecución de la propuesta.

Mercado. Encuentro de las ofertas y las demandas individuales que determinan el precio de la oferta y demanda de mercado.¹⁵ El principal mercado son los cientos de jóvenes, niños y adultos que los fines de semana y en vacaciones usan la estructura.

Beneficios Globales. Involucra a las personas en su totalidad.¹⁶ Todos los residentes de Río Abajo pueden considerarse partícipe de la estrategia.

Mercado Meta. Es representado por la población a la cual va dirigida la acción. En este caso el corregimiento de Río Abajo.

Crecimiento de la organización. Tendencias. Una organización es un sistema cooperativo racional, sólo puede alcanzar sus

¹⁴ MINZTBERG, James. Planeación Estratégica. Editorial Prentice-May Hispanoamericana, S. A. Tomo 1. México. 1995, pág. 5

¹⁵ Diccionario Enciclopédico Océano. Edit. Océano. Colombia. 1990.

¹⁶ Op. cit. Castillo. Pág. 130

objetivos si las personas que la componen coordinan sus esfuerzos.¹⁷

Competencia. Concurrencia de una multitud de vendedores en el mercado libre que para conseguir la venta de sus productos pugnan entre sí proponiendo los precios que les permita sus cortes y que se alienen con los del mercado. Puede ser perfecta, o imperfecta u oligopolísticas.¹⁸ En este caso se pueden ofertar la ocupación de niños y jóvenes en actividades deportivas para alejarlos del ocio y de las acciones que les perjudiquen como seres humanos.

Producto o Servicio. Es referente al sector terciario de la economía, del cual hacemos uso los panameños para el desarrollo del turismo, y esta propuesta pretende ofertar excelentes deportistas como un Irving Saladito o en el pasado, Romel Fernández y Roberto Durán, entre otros.

¹⁷ Stoner, Godman. Gestión Económica y Estratégica. Edit. Peláez. Madrid. 1999. Pág. 601

¹⁸ Tamames, Ramón. Guía Metodológica General para la preparación de proyectos. Editorial Alianza. Madrid. 1998. Pág. 131

Recursos. Ingresos financieros de cualquier orden con los cuales una empresa o persona debe afrontar los gastos o compromisos de su actividad.¹⁹

Recursos Económicos. Riqueza pública, conjunto de intereses.²⁰

Recursos Naturales. Son los que forman parte de la naturaleza de un país: playas, ríos, lagos, tierras, entre otros. Todos utilizados por el hombre sin costo alguno.

Recurso Humano. Es considerado como una inversión y como potencial de ventaja competitiva de la organización.²¹ Es la caracterización más amplia del factor trabajo.²² La comunidad por medio de la autogestión.

Recursos Físicos. Representan lo relacionado a la infraestructura.

Recursos Tecnológicos. Es la suma de los conocimientos de los medios y de los métodos destinados a producir bienes y servicios.

¹⁹ Diccionario Enciclopédico Océano. Editorial Océano. Colombia. 1971. Pág. 456.

²⁰ Op. cit. Tamales. Pág. 204

²¹ Op. cit. Leal, Milton. 1999. Pág. 232

²² Op. cit. Tamales. Pág. 449

El cambio tecnológico y la difusión de la tecnología son importantes en la materialización de las inversiones.²³

Recursos Empresariales. Su propósito lucrativo se traduce en actividades industriales y mercantiles, o en la prestación de servicios.²⁴ Por medio de volantes se debe alertar y motivar a la comunidad; los dirigentes de la comunidad pueden apoyar en esta actividad al gerente social. El mejor ejemplo es Cable and Wireless que actualmente apoya en la reestructuración de algunos parques en pequeñas canchas de baloncesto.

Recurso del conocimiento. Desempeña un papel importante en el posible éxito o fracaso de la estrategia y a su vez ayuda a ventajas competitivas visibles. La acción del Gerente Social y los dirigentes deportivos de la comunidad constituyen la base de este recurso en la propuesta deportiva de calle 11 ½ .

²³ Ibid. Pág. 507

²⁴ Ibid. Pág. 214

Ingresos de la organización. En toda organización, destaca el grupo humano que la compone, que configura su carácter y constituye el mejor ingreso de cualquier organización.²⁵

Donaciones. Acción y efecto de donar, traspaso gratuito y voluntario que uno hace a otro de cosas que le pertenecen.²⁶

Prestamos. Uso de un dinero ajeno a cambio del pago de intereses. El que concede el préstamo es llamado prestamista y el que lo recibe prestatario.²⁷

Internos. Dentro de una organización, casa o sistema social aspecto interorganizacionales.

Externos. Factores que influyen en un cierto comportamiento, y que por su procedencia exterior resultan difícilmente controlables.²⁸

Todos estos conceptos nos van a llevar de la mano a la tecnología con la que el trabajador social, la comunidad y el entrenador de deporte

²⁵ Ibid. Pág. 389

²⁶ Op. cit. Diccionario Enciclopédico Oceano. Edit. Océano. Colombia. 1971 Pág. 427.

²⁷ Ibid.. Pág. 427

²⁸ Ibid. Pág. 234

deben familiarizarse al programar la ejecución de un Centro en el que se desarrollarán actividades deportivas

Algunos aspectos importantes para la ejecución de este programa de construcciones deportivas son:

Aspectos Legales. Dar estado legal a una cosa, comprobar y certificar la autenticidad de un documento o de una forma. Según la Ley conforme al derecho.²⁹

Aspectos Administrativos. Incluidas todas las cuestiones relativas a los sistemas de planificación y control, sistemas de información que posibilitan la conversión de acciones del proyecto estratégico diseñado, así como su seguimiento y control que refleja los resultados de la estrategia.³⁰

El Instituto Nacional de Deportes representa el máximo organismo del Estado en materia de deportes y es la unidad básica gerencial en el desarrollo de la propuesta de Proyecto deportivo para el corregimiento

²⁹ Op. cit. Diccionario Enciclopédico Oceano. Pág. 552

³⁰ Aguirre Castillo, A.M., Tous, D. Administración de Organizaciones: Fundamentos y Aplicaciones. Editorial Pirámide. Madrid. 1999. Pág. 245.

de Río Abajo, la cual intenta contribuir a través del deporte y la recreación, a la formación integral del niño, mujer y hombre panameño.

El proyecto en sí, consiste en la habilitación del terreno ubicado entre calle once y media (11 y ½) y doce (12) del corregimiento de Río Abajo, cuya compra deberá ser gestionada por el INDE o la Junta Comunal, a menos que el Municipio busque otro terreno, porque en el área no existe un campo deportivo para ser utilizado por la población.

Para que se pueda ver la necesidad de los campos deportivos en el corregimiento, en el 2002 se habilitó detrás de la Escuela de Villa Rica, un área para prácticas deportivas; sin embargo, una compañía le compró los terrenos a los dueños originales y ha iniciado una construcción en el lugar. También la Junta Comunal tiene algunas expectativas sobre la preparación y concesión de un área para destinarla para el deporte en la Vía España, frente a la parada del Colegio José Dolores Moscote, con lo que se cumpliría con la expectativa de la población y de la Junta Comunal del corregimiento. Hoy día, esta posibilidad también ha desaparecido con la construcción de dos torres de apartamentos.

Pareciera que los inversionistas consideran que las instalaciones deportivas no son rentables económicamente.

Nuestra propuesta la hemos denominado *Estrategia social para la construcción y funcionamiento de una instalación deportiva en el Corregimiento de Río Abajo, Distrito de Panamá*. La misma debe tomar en cuenta la utilización de un personal, como la estructura deportiva necesaria para que todo funcione. Por ello es de exigencia contar con personal voluntario, debidamente formado y encuadrado, el cual puede aportar una contribución inestimable al desarrollo general del deporte y estimular la participación de la población en la práctica y la organización de las actividades deportivas.

En el desarrollo de la propuesta, la Dirección estará integrada por los líderes comunitarios del INDE y el Gerente Social para motivar a los voluntarios, dirigir al personal en la realización de las tareas como elemento esencial.

El control es la fase donde tanto los líderes comunitarios, el gerente social, la comunidad y el INDE verifican el logro de los objetivos por fases.

Deberán crearse las estructuras apropiadas para la formación del personal de educación física y deporte. La situación jurídica y social del personal que se forme, ha de corresponder a las funciones que asume.

En esta propuesta el uso de métodos gerenciales modernos y la participación de todos los estamentos de la sociedad, permitirá el logro de un proyecto que beneficie a los sectores más necesitados de la comunidad de Río Abajo.

Un aspecto fundamental de esta propuesta debe ser la continuidad del proyecto en el área social, ya que en nuestro país cada gobierno realiza sus obras, y el sucesor no toma en cuenta la evaluación de los resultados del gobierno anterior, si no que vuelve a realizar el proyecto totalmente como nuevo con grandes costos para las arcas del Estado lo que se ha convertido en una práctica constante en cada comunidad, por lo que se debe tener una permanente supervisión que permita su

seguimiento. Por lo tanto, la Gerencia Social Moderna debe tomar en cuenta ese factor para hacer más fácil la implementación de esta obra social con eficacia y eficiencia.

c. Dimensiones de la estrategia social

Cualquier trabajador social en la ejecución de la propuesta de la instalación deportiva Centro Deportivo de Río Abajo, debe tener en consideración, las dimensiones de la estrategia por desarrollar en la misma, con criterios que van a ser considerados a continuación.

Dentro de la estrategia social hay que tener en cuenta las siguientes fases:

Primera: Metas u objetivos que se pueden alcanzar, las políticas que guiarán o limitarán la acción, principales secuencias de acción, que garantizarán el logro de las metas establecidas, que en este caso, es el establecimiento de una nueva estructura deportiva en el corregimiento de Río Abajo.

Segunda: Pocos conceptos claves e impulsos. Los recursos deberán ser aceptados por fases, de forma tal que la operación no sea un

fracaso. Esto lleva de la mano, a la búsqueda de los recursos en las entidades públicas como el INDE, Junta Comunal, la población del corregimiento y privadas como las empresas que funcionan dentro del área.

Tercera: Impredecible o lo desconocido, significa que ante situaciones que se encuentran fuera de control del estrategia se debe considerar la formulación de posiciones flexibles que permitan los ajustes necesarios.

En este caso, la situación del terreno donde se practica deporte y que es particular, debe buscarse la forma de adquirirse por la Junta Comunal o de localizar otro espacio donde se pueda hacer factible la propuesta.

En este caso del uso de este terreno, en el mes de febrero de 2007, fue atendido por los medios de comunicación, cuando se dieron algunos incidentes entre los jóvenes que lo utilizan a diario y la policía. Hoy, el mismo, ha sido habilitado y es posible que se amplíe la extensión de

calle a calle por el movimiento y limpieza que se está haciendo del terreno.

Cuarta: Contar con varias estrategias de importancia que se relacionen entre sí (que se puedan poner a prueba y que cumplan con una estrategia bien elaborada). Esta cuarta fase está muy vinculada con las anteriores y con el compromiso de las instituciones de la comunidad que puedan promocionar la realización de la misma.

d. Criterios para una estrategia eficaz

En el desarrollo de la propuesta deportiva para el corregimiento de Río Abajo se tiene que considerar una serie de criterios válidos en el desarrollo de cualquier estrategia social, en especial, en ésta donde están involucrados, la población, a la par del estratega social, así como entidades públicas y privadas que permitirán que la misma pueda ejecutarse.

A continuación observaremos, sus características.

Objetivos claros y precisos:

Para el logro de las metas, éstos deben ser claros y específicos, decisivos, capaces de asegurar la viabilidad y el dinamismo a la institución que la formula.

Conservar la iniciativa:

La estrategia debe conservar su avance continuo, para permitir ajustes, libertad de acción, ya que de lo contrario se pierde terreno y se corre el riesgo de quedar excluido.

Concentración:

La diversificación es un elemento que contribuye a la obtención de mayores resultados, debido a que no se concentra la estrategia.

Flexibilidad:

Permite al estratega retomar o maniobrar para mantener la hegemonía de forma y que los recursos no se afecten.

Liderazgo coordinado y comprometido:

Los líderes seleccionados, además del compromiso que deben adquirir, deben colocar sus intereses de acuerdo con la organización, de lo contrario, las metas no se podrán cumplir.

Sorpresa:

El elemento sorpresa es decisivo para alcanzar los logros esperados. Se requiere de velocidad, silencio e inteligencia y estar preparados para actuar en el momento menos esperado.

Seguridad:

La estrategia debe contar con una base sólida de recursos, con la prevención necesaria para situaciones imprevistas y la logística, para la armonía en la organización.

CAPÍTULO IV
PRESENTACIÓN DE LA PROPUESTA

La propuesta de construcción de un Centro Deportivo en el corregimiento de Río Abajo, distrito de Panamá, consiste en una instalación deportiva de multiuso con la participación de las entidades tanto públicas como privadas, así como de la población que se beneficiará de la estructura.

Se le considera de multiuso, porque puede ser utilizada para la práctica de diversos deportes según la motivación e interés de los usuarios.

1. Aspectos Técnicos

Es importante señalar que el espacio donde se encuentra ubicado el terreno del cual hacemos referencia, ha sido utilizado por los jóvenes de la comunidad de Río Abajo por más de 10 años. En la actualidad, se busca adaptarlo a las necesidades de esta población.

La extensión geográfica de este terreno es de 26 x 30 mts. En él, la comunidad juega torneos a nivel interno y con otras comunidades. Con los arreglos que se están haciendo, hoy día la extensión variará.

Lo antes mencionado, nos encamina a la convicción que se hace necesario adaptarlo a las exigencias de un centro deportivo.

El terreno se encuentra ubicado en Calle 11 ½ Río abajo entre el Edificio Montego Bay y Reciclaje de Metales (REMSA) y frente a la casa 30. Hay que hacer hincapié que por ser un terreno privado se le sugirió a la Junta Comunal anterior, conseguir otro terreno que tenga la extensión necesaria y que se utilice para la necesidad deportiva pertinente.

La propuesta puede ser desarrollada por fases. En cada una de ellas, se incluirán los costos estimados de la construcción de las instalaciones deportivas con su respectiva oficina.

Los recursos económicos del Proyecto: La mano de obra será donada por la comunidad, con excepción del Gerente Social que será asalariado. El terreno debe ser donado por la Junta Comunal y tener acceso a agua y luz.

El equipo deportivo será donado por el INDE y además capacitarán a los líderes comunitarios y supervisarán la construcción de las instalaciones.

La tecnología, como lo son computadoras y fax serán gestionados con la empresa privada, mediante notas con la aprobación de la Junta Comunal.

Los recursos empresariales los donará la comunidad, el INDE y los líderes comunitarios.

Los costos estimados por fases: Se harán actividades y los fondos recomendados se utilizarán así:

En la Primera Fase:

1. Limpieza del terreno (comunidad)
2. Cortar hierba (comunidad)
3. Recoger caliche (comunidad)
4. Camión (aporte de la Corregiduría)
5. Medir terreno de uso múltiple. La medida de este terreno debe ser por el INDE. Largo 120 metros. Ancho 90 metros.
6. Costo de dos marcos de fútbol 7.32 metros de largo. 2.44 metros de alto. Total B/.200.00

7. Colocar concreto de gravilla para baloncesto y dos aros-Costo:
B/.200.00

Segunda Fase

1. La grama sembrada en el terreno, a un costo de B/.100.00 en toda la cancha.
2. Se construirá una oficina contigua a la cancha (la mano de obra de la comunidad).

Con el interés de sustentar esta estrategia se presentará la investigación realizada, así como la propuesta por desarrollar en una comunidad.

En un proyecto de esta índole, el tamaño y la localización se influyen mutuamente. El primero es la capacidad de producción en un período de referencia, y ésta localización debe producir frente a otras alternativas posibles, el mayor nivel de beneficios para los usuarios y la comunidad.

Es fundamental la habilitación de la cancha deportiva, porque significa explorar internamente, mediante planos, los elementos componentes.

Esto nos permite consultar las posibilidades de adquirir las partes en condiciones favorables, con doble beneficio simultáneo para el proyecto y para la economía nacional y local.

Los estándares tecnológicos deben adecuarse a la capacidad y a las expectativas de los usuarios para este proyecto en cuanto al monto en inversiones y los costos de operación, que a su vez, inciden en el valor de las contribuciones a cargo de los usuarios. Si se maneja lo anterior en forma correcta, se beneficiarían los grupos sociales más pobres.

A continuación, se presentan las características técnicas de la propuesta.

2. Ingeniería y aspectos tecnológicos

Dentro de este mundo globalizado y cambiante se requiere estar a la vanguardia de la tecnología moderna; por ello nuestra propuesta será necesaria la capacitación de los líderes comunitarios. Cabe señalar, que la propuesta es totalmente viable, porque, su concreción es sencilla y no conlleva una gran inversión.

Lo que se pretende presentar, es una visión general de los aspectos importantes para que sea fácil la toma de decisiones y saber de antemano, lo que ofrece cada sistema.

A continuación, se expone una serie de datos que permiten establecer los elementos que se deben considerar en la realización de la propuesta.

a. Descripción del sistema existente

El sistema actual cuenta sólo con el terreno y un pedazo de cerca.

b. Descripción general del sistema propuesto.

El sistema propuesto es de fácil implementación porque sólo se debe acondicionar el terreno para su uso, acompañado de una pequeña oficina para su administración, mantenimiento y funcionamiento, ambas necesidades deben ser proporcionadas por la Junta Comunal del Corregimiento de Río Abajo y PAN DEPORTES en estrecha colaboración.

Además, el terreno debe ser acondicionado con los siguientes componentes: gravilla o grama . Se debe señalar que la comunidad ya tiene acondicionado parte del terreno con gravilla desde el año 2000.

Marco de balompié

Maquinaria

Bancas

Oficinas

Vestidores

Baños públicos

Gradería

- c. Descripción del bien o servicio que generará la propuesta.

El bien, en su primera fase, contará con una cancha de fútbol que puede ser usada para otros deportes como es el “football soccer”.

El fútbol es un deporte que en los últimos meses del 2004 y 2005 ha tenido un gran auge para la población panameña.

El servicio de la instalación deportiva redundará en beneficio de la juventud, para mejorar sus estilos de vida y conducta.

- d. Proceso de producción adoptado y características tecnológicas.

Este será llevado a cabo de acuerdo con los lineamientos del INDE, ahora PAN DEPORTES.

- e. Materia Prima e Insumos

Gradería metálica

Carriola

Ángulos

Cemento

Piedra

Arena

Pintura anticorrosiva

Gravilla

Zinc

Ventana de aluminio

Plomería

Sanitarios

Materiales eléctricos

Marcos

Bancas

f. Maquinaria y Equipo

Máquina de soldar

Compactadora

g. Edificaciones

Oficina

Vestidores

Baños públicos

Mejora del campo de fútbol

h. Obras de infraestructura y complementaria

No existen

i. Posibilidad de ampliaciones futuras

No hay

j. Requerimientos de mano de obra

Las oficinas tendrán un tamaño de tres metros por tres y medio y los baños de metro y medio por dos.

Los materiales y sus costos para las dos oficinas, los dos servicios y baños son:

	<u>2007</u>	<u>2008</u>
1156 bloques de 4	B/.543.32	B/.682.04
300 bloques de 6	177.00	219.00
8 yardas de piedra	136.00	148.50
10 yardas de arena	248.00	255.00
4 barras de acero ½ x 30	26.00	44.00
4 barras de acero 3/8 x 30	14.64	24.44
8 barras redondas lisas de ¼ x 20	9.52	15.92
6 carriolas de 18 pies	102.60	120.96
18 hojas de zinc de 19 pies	558.60	810.00
5 libras de alambre liso	2.60	3.45

400	tornillos de techo	20.00	24.00
2	puertas 3 x 7 (oficina)	48.60	55.74
2	puertas 2 x 7 (baños)	47.70	53.74
2	inodoros y lavamanos blancos	113.90	125.90
4	tubos PVC 1 x 2 x 20	9.20	8.40
2	tubos PVC 4 x 20	30.80	71.30
4	codos PVC ½ x 90	.48	.60
1	yee PVC4	3.95	4.25
1	codo sanitario PVC	1.32	4.99
4	tubos galvanizados 3 x 6m	200.00	444.00
2	ventanas PVC 1.0 x 1.2	146.00	283.90
2	ventanas PVC 1.2 x 1.2	<u>180.00</u>	<u>235.90</u>
		2,877.63	3,575.71

Se debe considerar que los precios han aumentado un 25% en relación con la propuesta del proyecto en el año 2007.

Se contrata en estos casos la mano de obra no calificada del corregimiento y sector, lo que a su vez, redundará en beneficio de la comunidad.

k. Estado de estudios y diseños

Se presenta un pequeño plano que muestra el diseño para la habilitación de la cancha deportiva. Servirá de interpretación visual para su mejor aplicación.

Dentro de la propuesta al definir el flujo de beneficios, significa cuantificar, valorar y distribuir en el tiempo, los beneficios esperados de la alternativa.

La proyección de los beneficios de la propuesta se logra al valorar los costos de la misma en el tiempo que estará en funcionamiento de forma correlativa con el uso que la juventud haga de la cancha de deporte.

Esta relación de costos y beneficios nos brinda información sobre la conveniencia de toda alternativa y nos permite compararlas para seleccionar la mejor.

En este caso, vamos a demostrar los beneficios distribuidos en el tiempo, y los recursos reales para el cumplimiento del cronograma de inversión y de operación.

Un ejemplo de este beneficio es el goce que hoy reciben en el uso de una liga de fútbol que ha integrado la comunidad.

Aquí se necesita el Gerente Social que podría activar una correlación entre población, administración con resultados más positivos en pro del bien social de la comunidad.

3. Evaluación Económica-Social

Debemos resaltar que el proyecto es social por lo que los beneficios son difíciles de cuantificar; sin embargo, podemos estimarlos en beneficios directos e indirectos según se puede observar en los cuadros 5 y 6.

Los valores establecidos en los cuadros No. 6, 7 y 8 representan los costos en dinero, a la par de los beneficios que se han calculado por la función que representan hacia la comunidad.

CUADRO NO. 6 BENEFICIOS DIRECTOS Y SUS COSTOS

B/.22,940.00	Creación de la cancha de balompié.
360.00	El uso de la cancha por los jóvenes.
2,500.00	La disminución de las pandillas juveniles.
700.00	Mejor aprovechamiento del tiempo libre.
1,350.00	Mejor asistencia a la escuela.
700.00	Mejor organización en el cumplimiento de labores.
500.00	Disminución del embarazo precoz.
29,050.00	Beneficio mensual x 1,500 (Población beneficiaria) = 624,000.00

CUADRO No. 7 BENEFICIOS INDIRECTOS

B/. 3,630.00	Mejor convivencia de los hijos con los padres en el hogar.
5,600.00	Mejor salud física.
1,710.00	Mejor autoestima.
920.00	Reducción de los conflictos en la comunidad.
500.00	Buenas relaciones entre la Junta Comunal y los habitantes de la comunidad.
3,000.00	Organización de la comunidad en el cuidado de la cancha (mejor comunicación)
15,360.00	Beneficio mensual x 1,500 población beneficiaria = 418,650.00

**CUADRO No. 8 FLUJO DE COSTOS DE OPERACIONES Y
MANTENIMIENTO**

PARTIDA	OBJETO DEL GASTO	2004	2005	2006	2007	2008
1	Personal Fijo	6000.00	6300.00	6615.00	6945.00	7292.00
110	Servicios Básicos	500.00	500.00	500.00	500.00	500.00
141	Dentro del país	1000.00	1000.00	1000.00	1000.00	1000.00
183	De Mobiliario y Equipo	230.00	230.00	230.00	230.00	230.00
189	Otros Mantenimientos	200.00	200.00	200.00	200.00	200.00
232	Papelería	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00
254	Materiales de Plomería	400.00	400.00	400.00	400.00	400.00
255	Materiales Eléctricos	255.00	255.00	255.00	255.00	255.00
256	Materiales Metálicos	500.00	500.00	500.00	500.00	500.00
257	Piedra y Arena	200.00	200.00	200.00	200.00	200.00
272	Útiles deportivos y recreativos	1000.00	1000.00	1000.00	1000.00	1000.00
273	Útiles de Aseso y Limpieza	150.00	150.00	150.00	150.00	150.00
275	Útiles y Materiales de Oficina	165.00	165.00	165.00	165.00	165.00
279	Otros Útiles y Materiales	150.00	150.00	150.00	150.00	150.00
320	Equipo Educativo	1150.00	1150.00	1150.00	1150.00	1150.00
350	Mobiliario de Oficina	200.00	200.00	200.00	200.00	200.00
	TOTAL	12550.00	12850.00	13165.00	13495.00	13842.00

Estos flujos de operaciones y materiales se inician después de terminada completamente la inversión. Esta situación es frecuente en proyectos como éste. Para estos cálculos se han tomado en cuenta su variación, para el inicio de operaciones por cada año. Los mismos se usan con la intención de que sean tomadas en cuenta en las partidas presupuestarias de la institución que son utilizados para este tipo de proyectos. Para los cálculos se tomarán como base 3 dígitos del presupuesto de cada año,

más la inversión que es estimada anualmente, haciendo la misma operación en los años siguientes del proyecto.

CUADRO No. 9 FLUJO DE COSTOS
(EN MILES DE BALBOAS)

ALTERNATIVAS	INVERSIÓN	2002	2003	2004	2005	2006	TOTAL
AÑO							
A	0	13	13	13	13	14	66
B	22	13	1	13	13	14	88

Este cuadro presenta el flujo de costos e inversión en las dos alternativas propuestas, muestra el incremento anual de las alternativas tomando en consideración que la alternativa B muestra mayor incremento.

Para comparar las alternativas que se presentan, se determinarán los beneficios y costos de cada alternativa.

Las alternativas poseen 5 años de vida. Se muestra el flujo de costos-inversión, cruzando las alternativas A y B en este cuadro.

Para el año 2007 hay que agregar un 25% a los costos por los aumentos en los diferentes rubros; por ejemplo, el cemento ha subido de B/.5.25 a B/.6.75 el saco, y según se vislumbra el aumento continuará de tal manera, que en febrero del 2008 estará a B/.7.25.

Solo hay que ver los 75 niños que cada día reciben los beneficios de la práctica deportiva en esta instalación en la calle 11 ½ Río Abajo. En ese

período de competencia se aleja al niño y al adulto el fin de semana de los hechos delictivos que campean hoy en los diversos barrios.

FLUJO DE BENEFICIO Y COSTOS

Flujo de costos de inversión:

En la alternativa A no existe inversión porque, es con el fin de capacitar a la comunidad.

La alternativa B muestra una inversión de B/.22,000.00, ésta es para la construcción del centro deportivo.

La intención de proyectar las dos alternativas es resaltar el beneficio que tiene la población, a pesar de los costos de inversión que se realicen.

Observemos la alternativa A, se traspasa con los costos de cada año de inversión para capacitar a la comunidad en cuanto a la importancia de una instalación deportiva; la importancia de su continuación, uso, mantenimiento.

La alternativa B presenta una inversión en el primer año con la intención de proceder a construir la instalación deportiva. Las gráficas son una visión interpretativa de las alternativas.

Los cuadros presentan hasta estos momentos, una muestra del cálculo de los costos de las alternativas, del proyecto que se presenta, ponderando los costos de la misma, durante todo el período de duración.

Como se ha explicado anteriormente, el proyecto contempla dos alternativas que estudiaremos para definir cuál tiene mayor viabilidad.

ALTERNATIVA A

Su inicio no tiene una fecha establecida; todo depende de las circunstancias en las que la Junta Comunal e INDE suministren el terreno adecuado capacitando a la comunidad en cuanto a la importancia de la cancha, construcción, uso y mantenimiento.

ALTERNATIVA B

La inversión de la construcción de la cancha se hará por medio de las partidas presupuestarias del INDE.

**CUADRO No. 10 ALTERNATIVA “B”
FLUJO DE TASA DE RENDIMIENTO**

AÑO	FLUJO	F.A.P.	R = %
0	22		2200.0000%
2004	42	0.8929	3750.1800%
2005	42	0.7972	3348.2400%
2006	42	0.7118	2989.5600%
2007	42	0.6355	2969.1000%
2008	43	0.5674	2439.8200%
VPC			17396.9000%

La alternativa B es la que tiene las posibilidades reales de ejecutarse. Se sacará el cálculo de la tasa de rendimiento de las alternativas propuestas para cambiarlos. Aquí se podrán estimar los recursos que se utilizarán en el proyecto durante los cinco años. Para ello se utilizará la tasa de crecimiento real del 12% anual. La alternativa se refleja después de calculada la tasa de rendimiento a cinco años; el valor presente de los costos (VPE) es de 17396.9000%.

En primera instancia, cabe señalar que la evaluación económica y social de Proyectos es realizado mediante parámetros establecidos por el BID (Banco Interamericano de Desarrollo); la cual se utilizará en la valoración de nuestra propuesta y donde se tratará de demostrar que la alternativa seleccionada según criterios económicos y sociales es la más

ventajosa y viable. De la misma manera, nos interesa demostrar que la alternativa “B” está en condiciones competitivas de eficiencia.

Cabe señalar, que este proyecto tiene fines sociales y por ende, está destinada a mejorar la calidad de vida y comportamiento de la juventud en el Corregimiento de Río Abajo.

CUADRO No. 11 FLUJO DE COSTOS EFICIENCIA
(En miles de balboas)

ALTERNATIVA	INVERSIÓN	OPERACIÓN					TOTALES
		2004	2005	2006	2007	2008	
A Costos Jóvenes	0	12 1500	12 1500	13 1500	13 1500	13 1500	63 7500
B Costos Jóvenes	22	12 1500	12 1500	13 1500	13 1500	13 1500	85 7500

Con esta información se calcula el costo anual de un joven.

El cuadro siguiente presenta el grupo de los beneficios atendidos en las dos alternativas propuestas. El mismo muestra el crecimiento anual de los jóvenes.

En este capítulo hemos calculado el indicador o valor que pretende alcanzar los costos de las alternativas A y B, lo que permitirá calcular el costo anual equivalente por joven.

Para calcular el costo anual equivalente (CAER) se utilizará la siguiente fórmula: $CAE = VPC (PA)$ y como el proyecto se estima para 5 años al utilizar la tabla de descuento del 12% PA es de 0.2774.

$$CAE = VPC (AP)$$

Los valores son:

**CUADRO No. 12 ALTERNATIVA “A”
FLUJO DE ACTUALIZACIÓN. VALOR PRESENTE DE LOS
COSTOS**

AÑO	FLUJO	TASA 12%	V.F.
0	0	1	1
2004	12	0.8929	10.7148
2005	12	0.7972	9.5664
2006	13	0.7118	9.2534
2007	13	0.6355	8.2615
2008	13	0.5674	7.3762
VPC			45.1723

$$CAE = VPC (PA)$$

$$45.1723 (0.2774) = 12.53079602$$

$$CAE/N \quad 12.53/1500 = 0.0083533$$

Total jóvenes 5 7500

Promedio de jóvenes 1500

Costo Anual x jóvenes 0.2774

**CUADRO No. 13 ALTERNATIVA “B”
FLUJO DE ACTUALIZACION. VALOR PRESENTE DE LOS
COSTOS.**

AÑO	VALOR PRESENTE	TASA 12%	F a P
0	22		22
2004	12	0.8929	10.7148
2005	12	0.7972	9.5664
2006	13	0.7118	9.2534
2007	13	0.6355	8.2615
2008	13	0.5674	7.3762
VPC			67.1723

$$\text{CAE} = \text{VPC (PA)}$$

$$\text{CAE} = 67.1723 (0.2774) = 18.63$$

CAE/N

$1863/1500 = 001$ Costo anual por jóvenes

Total de jóvenes	5	7500
Promedio por jóvenes		1500
Costo anual x jóvenes		0.01

Tomando en cuenta que el total de los jóvenes en los 5 años, es de B/.7,500 al dividirlo por 45.1723 nos dará un resultado de 0.2774 jóvenes.

El costo anual por joven es: $\frac{12.530796}{1500}$

Se afirmará que el costo anual por joven para la Alternativa A es de 0.00083533.

Para la Alternativa B se utilizará la misma fórmula:

$$CAE = VPC (PA) 1,500$$

Dándoles los valores lo que significa CAE

El total de los jóvenes en los 5 años da un total de 67,1723 al dividirlo 0.2774 anual da 18,633596.

$$\text{Se buscará el costo anual por alumno } CAE = 1500 \frac{1863}{1500}$$

Se puede señalar que el costo anual de la alternativa B es de 0.01 por joven.

En las dos alternativas resulta positivo el UPN; la alternativa A refleja un mayor UPN, por lo que se ha demostrado que es la alternativa en donde se invertirá mayor cantidad, porque la capacitación requiere de la contratación de recurso humano idóneo.

Tasa Interna de Retorno (TIR). Según el Profesor Ureña Melo, la Tasa Interna de Retorno es igual a cero, es decir, los beneficios actualizados a los costos actualizados.³¹

³¹ Ureña Melo, Abdiel. Clases del curso de la Maestría en Ciencias Sociales. Universidad de Panamá. 2000.

La Tasa Interna de Retorno sirve para medir la rentabilidad económica del proyecto; será comparada con la Tasa de Oportunidad promedio de la inversión social pública.

CUADRO No. 14 ALTERNATIVA “B”
ESTIMACIÓN DE LA TASA INTERNA DE RETORNO. TABLA
DE ACTUALIZACIÓN BENEFICIOS COSTOS/TASA
DESCUENTO 20%
(En miles de balboas)

AÑO	BENEFICIOS B/.	COSTOS B/.	FLUJO NETO	FACTOR R=20%	VPN
0	0	22	22	1.0000	0
1	1042	12	-1030	0.8333	-858.299
2	1042	12	-1030	0.6944	-75.232
3	1042	13	-1029	0.5787	-595.4823
4	1042	13	-1029	0.4823	-496.2867
5	1042	13	-1029	0.4019	-43.555
VPA AL 20%					-3078.8551

El cálculo de VPN de la Alternativa A al 20% es de -3078.

CUADRO No. 15 ALTERNATIVA "A"
ESTIMACIÓN DE LA TASA INTERNA DE RETORNO
TABLA ACTUALIZACIÓN BENEFICIOS COSTOS/TASA
DESCUENTOS 14%
(En miles de balboas)

AÑO	BENEFICIOS	COSTOS	FLUJO	FACTOR	VPN
	B/.	B/.	NETO	R = 20%	
0	0	0	0	1.0000	0.0000
1	1042	12	-1030	0.8772	-903.516
2	1042	12	-1030	0.7695	-79.585
3	1042	13	-1029	0.675	-694.575
4	1042	13	-1029	0.5913	-609.2709
5	1042	13	-1029	0.5194	-534.4626
VPN					
AL					-3534.4095
14%					

VPN 20% -3056 -478.8495

TRI 0.14

7.38783302 = TIR 0.193 19%

0.053

El cálculo del VPN en la alternativa A al 14% es de -3534.

R	VPN	
20%	-30.78	6%
TIR	0	
14%	.3534	

Cálculos

Indicador	VPN	6% - 434
20%	-3078	-434=456
14%	-3435	-3534

$$\text{TIR} = 14\% + (-456) = 0.14 * 0.0456 = 18\%$$

CUADRO No. 16 ALTERNATIVA “B”
ESTIMACIÓN DE LA TASA INTERNA DE RETORNO. TABLA
ACTUALIZACIÓN BENEFICIOS/TASA DESCUENTO 20%.
(En miles de balboas)

AÑO	BENEFICIOS B/.	COSTOS B/.	FLUJO NETO	FACTOR	VPN
0	0	22	22	1.0000	22
1	1042	12	-1030	0.8333	-858.299
2	1042	12	-1030	0.6944	-715.232
3	1042	13	-1029	0.5787	-595.4823
4	1042	13	-1029	0.4823	-496.2867
5	1042	13	-1029	0.4019	-413.5551
VPN AL 20%					-3056.8551

En la alternativa B el cuadro refleja el VPN con el porcentaje de retorno del 20% es de -3056.

CUADRO No. 17 ALTERNATIVA "A"
ESTIMACIÓN DE LA TASA INTERNA DE RETORNO.
TABLA ACTUALIZACIÓN BENEFICIOS COSTOS/TASA
DESCUENTO 14%
(En miles de balboas)

AÑO	BENEFICIOS B/.	COSTOS B/.	FLUJO NETO	FACTOR R=20%	VPN
0	0	0	0	1.0000	22.0000
1	1042	12	-1030	0.8772	-903.516
2	1042	12	-1030	0.7695	-792.585
3	1042	13	-1029	0.6750	-694.575
4	1042	13	-1029	0.5921	-609.2709
5	1042	13	-1029	0.5194	-534.4626
VPN AL 14%					-3152.4095

La tabla de actualización A y B al 20% y 14% son comparadas para ayudar a la toma de decisiones.

Cálculos de la alternativa B:

20%	-3056	}	6%
TIR	0		
14%	3512		

$$6\% = 3512(-3056) = 456 = 14\% + (-456) = 0.14 + 0.0456 = 0.185 = 19\%$$

CUADRO No. 18 ALTERNATIVA "A"
ESTIMACIÓN DEL VALOR PRESENTE NETO. TABLA DE
ACTUALIZACIÓN BENEFICIOS COSTO
(En miles de balboas)

PRESENTE			VALOR		
AÑO	BENEFICIO B/.	COSTOS B/.	FACTOR R = 12%	BENEFICIO	COSTOS
0		0	1.0000		0
1	1042	12	0.8929	930.4018	10.7148
2	1042	12	0.7972	830.6824	9.5664
3	1042	13	0.7118	741.6956	9.2534
4	1042	13	0.6355	662.191	8.2615
5	1042	13	0.5674	591.2308	7.3762
				3756.2016	45.1723

$$4517 - 3756 = 3711$$

3711.293 sale de restar 3756 (beneficios) de 45.1723 (costos)

RESULTADOS	DECISIÓN
POSITIVO (VPN > 0)	SE ACEPTA
NULO (VPN = 0)	INDIFERENTE
NEGATIVO (VPN < 0)	SE RECHAZA

Para la alternativa “A” el valor presente neto es de 3711. Mayor a uno por lo que se acepta.

**CUADRO No. 19 ALTERNATIVA “B”
ESTIMACIÓN DEL VALOR PRESENTE NETO. TABLA
ACTUALIZACIÓN BENEFICIOS COSTOS
(En miles de balboas)**

VALOR PRESENTE					
AÑO	BENEFICIO B/.	COSTO B/.	FACTOR R = 12%	BENEFICIO	COSTOS
0	1042	22	1		22.0000
1	1042	12	0.8929	930.4018	10.7148
2	1042	12	0.7972	830.6824	9.5664
3	1042	13	0.7118	741.6956	9.2534
4	1042	13	0.6355	662.191	8.2615
5	1042	13	0.5674	591.2408	7.3762
				3756.2016	67.1723

3689.0293 BENEFICIO - COSTO

CRITERIO DE DECISIÓN

RESULTADOS	DECISIÓN
POSITIVO (VPN > 0)	SE ACEPTA
NULO (VPN = 0)	INDIFERENTE
NEGATIVO (VPN < 0)	SE RECHAZA

Para la alternativa B el valor presente neto es de 3689 mayor a uno por lo que se acepta.

Tomando en cuenta los resultados de las alternativas, la B es la que en concepto de costos, resulta menor y es la que se puede recomendar.

4. Análisis de Costos Beneficios

Para el análisis del costo beneficio del proyecto se propone utilizar tres tipos de indicadores.

-(VPN) Valor presente neto.

-(TIR) Tasa Interna de Retorno

-B/C Relación Beneficio Costo

Para el proyecto se da un estimado en valor monetario de beneficio a 1.042, otra que se utilizará en ambas alternativas, la cual se ha desglosado en el capítulo anterior.

5. El Valor Presente Neto

Es definido como el valor de los beneficios, menos el valor actualizado de los costos descontado a una tasa convenida. La tasa utilizada es el 12%. En este caso, el flujo de beneficio se estima al valor presente; se utilizará la tabla de descuento del 12% para estimar el valor presente neto.

En la siguiente relación se presentan las opciones de las dos alternativas, la A y B.

RESULTADO	DECISIÓN
<u>Alternativa A</u>	
Mayor ($B/C > 1$)	Se acepta
Igual ($B/C = 1$)	Indiferente
Menos ($B/C < 1$)	Se rechaza
<u>Alternativa B</u>	
Mayor ($B/C > 1$)	Se acepta
Igual ($B/C = 1$)	Indiferente
Menos ($B/C < 1$)	Se rechaza

Las dos alternativas ofrecen una relación mayor a 1, por lo cual se hacen aceptables las dos propuestas y entre las dos alternativas la que mayor beneficio ofrece es la alternativa B, que es escogida como la más viable.

6. Resumen Ambiental de la Propuesta

El proceso de evaluación de impacto ambiental es desarrollado mediante el reglamento examinado en el Decreto Ejecutivo No. 59 del 16 de marzo de 2000, en el Artículo 14 donde se presenta una lista de los proyectos que deberán ser sometidos a un estudio de impacto ambiental. Este proyecto no requiere ser evaluado, por no encontrarse en ese listado.

Por ser un proyecto social, se da la construcción de la cancha deportiva financiada por el INDE; la rentabilidad económica se considerará de la diferencia entre la TIR y la Tasa Social del Descuento del 12%.

El siguiente escrito demostrará lo antes dicho.

RESULTADO

DECISIÓN

Mayor (TIR 12%)	Se acepta
Igual (TIR = 12%)	Indiferente
Menor (TIR = 12%)	Se rechaza

Ambas alternativas muestran la tasa interna de retorno y es menor al 12%; además, el proyecto es de una entidad del Estado. De las dos alternativas, la que más se acerca al 12% es la alternativa B, por lo que es considerada la más viable.

7. Criterio de Decisión

El costo beneficio, tomando en cuenta que se trata de un coeficiente, el resultado se dará sólo a uno.

Los indicadores VAN, TIR, B/C de las alternativas A y B son:

INDICADORES	ALTERNATIVA A	ALTERNATIVA B
BVAN	45.17	67.17
TIR	18%	19%
B/C	83	56

Costo Beneficio

$$\text{"A"} \quad \frac{B}{C} = \frac{3756}{45} = 83$$

$$\text{"B"} \quad \frac{B}{C} = \frac{3756}{67} = 56$$

8. Financiamiento y evaluación financiera

El presupuesto de la obra y los flujos de costos de inversión y de operación son determinantes para el requerimiento de los recursos, distribuido en el tiempo.

La disponibilidad del financiamiento es un factor determinante o restrictivo para la definición de los componentes físico-técnicos como tamaño y tecnología.

Tanto el diseño del esquema financiero como la gestión de recursos son aspectos claves para el éxito del proyecto.

Los flujos financieros y la alternativa seleccionada, demostrarán que se ha diseñado una composición factible de fuentes de financiamiento en la construcción de la cancha deportiva.

Se pretende exponer los recursos que son requeridos para presentar el proyecto y en el mismo, se demostrará que nuestra alternativa viable es alcanzable por la fuente de financiamiento.

9. Flujo de fuente de financiamiento de la inversión.

El proyecto será desarrollado por el Instituto Nacional de Deportes, en su Sección de Dirección de Arquitectura e Ingeniería. La institución cuenta con un presupuesto que es otorgado por el Gobierno Central. Se puede pedir apoyo a la Sección de Arquitectura e Ingeniería del Municipio de Panamá.

A continuación se demostrará el detalle del presupuesto de inversión y su fuente de financiamiento para su alternativa A y B.

CUADRO No. 20 FLUJO DE INVERSIÓN Y FUENTES DE FINANCIAMIENTO

Fuente de Financiamiento	0	2001	2002	2003	2004	2005
Alternativa A				Capacitación		
Alternativa B				B/.22.000.00 del Presupuesto del INDE		

El proyecto contempla capacitar a la comunidad y construir la cancha.

Costo de Reposición

La realización de este proyecto involucra: mobiliario de oficina y útiles deportivos y recreativos. La vida útil de este equipo sufre depreciación, se busca el valor constante de la inversión inicial, y se lleva a cabo sumando el mobiliario, útiles deportivos y recreativos, dividido en 3 y eso dará el costo de reposición anual.

10. Flujo y fuente de financiamiento de la operación y mantenimiento

En este presente proyecto, primero se debe capacitar a la comunidad y después construir la cancha recreativa; por lo que debe ser aprobada por el administrador y después será puesta en marcha y se contempla dentro de los costos de incremento fijo que tiene las partidas del personal, el cual será brindado por el INDE.

Para poder ejecutar este proyecto es necesario tomar en cuenta la responsabilidad que el Instituto Nacional de Deportes tiene, así como las instituciones nacionales y extranjeras que pueden y deseen apoyar dicha acción.

Existen aspectos importantes sobre el Instituto Nacional de Deportes que merecen mención:

- Es la organización institucional y administrativa para la gestión, contratación y manejo del crédito, la cual se realiza.
- Tiene un presupuesto respaldado por la Contraloría General de la República.
- Es la encargada de la ejecución, operación y mantenimiento de las obras, cuyo responsable principal es la Dirección de Ingeniería

y Arquitectura del INDE o PAN DEPORTES y del Municipio de Panamá.

- Maneja financieramente el proyecto, cuya responsabilidad es del Gobierno Central.
- Tiene la autorización para el endeudamiento se aprueba a través de una reunión con el Consejo de Gabinete. Si el mismo aprueba el proyecto se solicita el crédito.
- Es la entidad responsable de la acción dentro del Gobierno Central.

Entidades responsables de la donación: La Embajada del Japón, por medio de canje de notas que será tramitado por medio del Ministerio de Relaciones Exteriores.

Como en cada institución existe una organización encargada para ciertas funciones, el organigrama del Instituto Nacional de Deportes, hoy PAN DEPORTES también presenta la unidad administrativa responsable del diseño y ejecución del proyecto que en este caso compete a la Dirección de Ingeniería y Arquitectura.

En PAN DEPORTES no existen requisitos previos a la ejecución de los proyectos. Por lo tanto, todo proyecto debe ser sometido a la

Dirección General y es el Director General del Instituto Nacional de Deportes, el representante jurídico-legal de la institución cuyas funciones se encuentran en la Ley 16, Artículo 12 del Libro Compendio de las principales disposiciones legales que rigen el Deporte Panameño, el cual justifica que todo proyecto sea avalado por dicha Dirección General.

La Constitución tiene leyes y artículos que reglamentan los proyectos en cuanto a Presupuesto General del Estado las cuales se mencionarán según el interés que representen en la ejecución de proyectos y sus reglamentos, así como su presupuesto, aceptación y aprobación. Son artículos de mucha significación en la consideración de nuestra propuesta.

ARTÍCULO 267:

Corresponde al Órgano Ejecutivo la elaboración del proyecto de Presupuesto General del Estado y al Órgano Legislativo su examen, modificación, rechazo o aprobación.

En este aspecto el presupuesto del INDE, ahora PAN DEPORTES, hasta hace poco es muy pequeño, no alcanza para darle mantenimiento a las estructuras existentes, menos para hacer nuevas.

Sin embargo, hay que destacar la construcción del Estadio Nacional y la actual remodelación del techo del gimnasio Roberto Durán, el ya reestructurado Roquero Alcázar en Curundú y el interés de reconstruir algunas piscinas como la de Villa Cáceres, Pueblo Nuevo, Plaza Amador y la que se construyó en la Villa de Los Santos así como en Chorrillo

ARTÍCULO 270:

En el Presupuesto elaborado por el Órgano Ejecutivo, los egresos estarán equilibrados con los ingresos.

ARTÍCULO 271:

La Asamblea Legislativa podrá eliminar o reducir las partidas de los egresados previstos en el proyecto de Presupuesto, salvo las destinadas al servicio de la deuda pública, al cumplimiento de las demás obligaciones contractuales del Estado y al financiamiento de las inversiones públicas, previamente autorizadas por la ley.

ARTÍCULO 276:

La Asamblea Legislativa no podrá expedir Leyes que deroguen o modifiquen las que establezcan ingresos comprendidos en el

Presupuesto, sin que al mismo tiempo establezca nuevas rentas sustitutivas o aumente las existentes, previo informe de la Contraloría General de la República sobre la efectividad fiscal de las mismas.

ARTÍCULO 280:

Son funciones de la Contraloría General de la República, además de las que le señale la Ley, las siguientes:

1. Llevar las cuentas nacionales, incluso referentes a las deudas interna y externa.
2. Fiscalizar, regular mediante el control previo o posterior todos los actos de manejo de fondos y otros bienes públicos, a fin de que se realicen con corrección y según lo establecido en la Ley. La Contraloría determinará los casos en que ejercerá tanto el control previo como posterior sobre los actos de manejo, al igual que aquellos en que sólo ejercerá este último.

Estos artículos son el ejemplo de cómo se limita el manejo del presupuesto cuando era INDE y ahora que es PAN DEPORTES. De ahí que por falta de recursos para concluir el Estadio Nacional (Rod Carew),

particulares como la empresa Cable and Wireless aportarán para adquirir los asientos.

A pesar de estas disposiciones se considera que la política deportiva no es la más favorecida en el renglón estatal; sin embargo, se conocer que la población mayormente joven de nuestro país, y sobre todo de las áreas deprimidas, requieren mayor esfuerzo ya que redundará en un beneficio social, que aunque no de una renta en balboas al Fisco Nacional, provee tranquilidad a la comunidad donde el deporte no permite la desviación que en muchas ocasiones se da, hacia la droga, el alcohol y hasta la formación de pandillas que es el último camino que ha tomado esa juventud marginada de actividades de distracción sana.

CONCLUSIONES

Al final de esta presentación se llegó a las siguientes conclusiones:

1. Se cree que es necesario buscar una solución a los problemas sociales de la juventud.
2. El Corregimiento de Río Abajo requiere de más instalaciones deportivas si se considera el número de barrios que lo integran.
3. Se debe considerar la importancia del INDE o PAN DEPORTES, las juntas locales, la población, el gerente social, en las construcciones de instalaciones deportivas en las comunidades.
4. La construcción de la instalación deportiva en la calle 11 ½ del Corregimiento de Río Abajo es esencial para la población aledaña y áreas vecinas.
5. Si se toma en cuenta la inversión que se realiza a la par de los beneficios que tendrá la población que asistiría a las instalaciones deportivas, toda la sociedad gana.

RECOMENDACIONES

Se realizan estas recomendaciones con el interés de que tanto el gobierno central, el civil, como la población y gerentes sociales los consideren en su ejecución.

1. Que los trabajadores sociales se involucren en la guía de la población para la consecución de instalaciones deportivas que alejen a la juventud de los vicios y acciones delictivas.
2. La población de Río Abajo, la junta comunal y el INDE o PAN DEPORTES deben unirse para conseguir no sólo la ejecución de la presente propuesta, sino que se debe extender o ampliar en los 32 barrios del corregimiento.
3. Cada Barrio de las diferentes ciudades del país debe crear su Centro de Juventud, cuya meta es la construcción de estructuras deportivas, donde los mismos se ejerciten libremente.

4. Coadyuvar para que tanto el estado como los diferentes organismos deportivos se unan para proporcionar a la población, la salud física que necesita.

BIBLIOGRAFÍA

EDICIONES OFICIALES DEL ESTADO

1. Archivo Nacional de Panamá, Actas y Acuerdos de 1920.
2. COMISIÓN NACIONAL DE DEPORTES (CONADE). Normativo y Base de Diseño para la Infraestructura Básica Deportiva. Dirección Nacional de Infraestructura Básica Deportiva. México, D.F., 1996. 96 págs.
3. CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA. Situación Pública Administrativa y Justicia. Año 1998, Estadística Panameña. Panamá. Sección de Estadísticas Sociales. Pág. 171
4. CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA. Resultados Finales Básicos, Distrito de Panamá, 13 de mayo de 1990. Dirección de Estadística y Censo. Panamá. 1991, 419 págs.
5. CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA. Dirección de Estadística y Censo. Panamá. Pág. 92. (personal)
6. CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA. Censos Nacionales de Población y Vivienda. Panamá, 2000.
7. CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA. Seminario Análisis de Regresión, Correlación y Series de Tiempo. Departamento de Estadística y Censo. Panamá, 1998. 15 pág.

8. GACETA OFICIAL No. 22776, Panamá, Editorial del Estado, 10 pág.
9. GACETA OFICIAL No. 23,959. Fundada por el Decreto de Gabinete 10 del 11 de noviembre de 1903. No. De página 136. Ley No. 61 (De 31 de Diciembre de 1999) Por el cual se dicta el Presupuesto General del Estado para la vigencia fiscal 2000. Avisos y Edictos. Panamá.
10. GACETA OFICIAL No. 25837, Panamá, Editorial del Estado. 2007
11. INSTITUTO NACIONAL DE DEPORTES. Compendio de las Principales Disposiciones Legales que rigen el Deporte Panameño. SNP (INDE). Panama, 1998.
12. INSTITUTO NACIONAL DE DEPORTES. Compendio Histórico sobre el Deporte y Medidas de Canchas. (INDE). Panamá. 1980. SNP
13. INSTITUTO NACIONAL DE DEPORTES. Consultas al Instituto Nacional de Deportes. Miguel Ramos, Sub-Director Administrativo. Hermes Ortega, Sub-Director de Deportes y Recreación. Edgardo Yuil Morales, Jefe de Arquitectura e Ingeniería.

14. JUNTA COMUNAL DE RÍO ABAJO. Consultas. Arquitecto Luis Vargas.
15. MINISTERIO DE GOBIERNO Y JUSTICIA. Proyecto de División Público Administrativa de la República. Comisión Nacional sobre límites administrativos. Panamá. 1982. 224 págs.
16. MINISTERIO DE ECONOMÍA Y FINANZAS. Normas Generales de Administración Presupuestaria. DIPRENA. 1998.
17. MINISTERIO DE ECONOMÍA Y FINANZAS. Políticas y Estrategia de Desarrollo Social 2000-2004. Panamá.
18. MINISTERIO DE ECONOMÍA Y FINANZAS. Informe Social. Dirección de Políticas Sociales. Panamá, marzo de 1998. 79 págs.
19. MINISTERIO DE PLANIFICACIÓN Y POLÍTICA ECONÓMICA. Estrategia para el Desarrollo Nacional. Estrategia para el Desarrollo Nacional. 1970-1980. Visión y Realización Nueve Años después. Panamá. Junio de 1990. 69 páginas.

20. MINISTERIO DE PLANIFICACIÓN Y POLÍTICA ECONÓMICA. Estrategia Nacional de Desarrollo y Modernización Económica. Política para la Recuperación, el Crecimiento Sostenido y la Creación de Empleos. Panamá, junio 1960. 69 páginas.
21. POLICÍA TÉCNICA JUDICIAL. Denuncias Registradas a Nivel Nacional por mes según delitos año 2000. P.T.J. Cifras desde enero-octubre 2000 (Personal)

PUBLICACIONES

22. BERENSON, Mark y LENIVE, David. Estadística Básica en Administración. Conceptos y Aplicaciones. México, Prentice-Hall Hispanoamericana, S. A. 1962. 946 págs.
23. DIRCCIONARIO ENCICLOPÉDICO ILUSTRADO OCÉANO. Grupo Editorial Océano. Colombia, 1990. s.n.
24. DICCIONARIO IDEOLÓGICO DE LA LENGUA ESPAÑOLA. Barcelona, Gustavo Gilli S. A. 1979, 881 págs.
25. FABREGA, Jorge. Constitución Política de la República de Panamá. Panamá. Ed. Alvarez (MEF), 1999. 102 págs.

26. FRED R., David. Conceptos de Administración Estratégica. México. Prentice may Hispanoamericana, S. A. 1997. 355 pág.
27. GOODSTEIN, Leonardo y Otros. Planificación Estratégica Aplicada. Bogotá. McGraw-Hill. 1999. 442 págs.
28. MINTZBERG H., James Brian Quinn. Planeación Estratégica. Prentice-May Hispanoamericana, S. A. Tomo I. México. 1995. 122 págs.
29. RIVERA FUXA, Amaldo. Estudio diagnóstico de la UNESCO sobre las Educación Física, el Deporte y la Recreación Centroamericana, La Habana, Cuba, Edit. Pueblo y Educación. 1996. 68 págs.
30. SAVIN, Héctor. Guía Metodológica General para la preparación y Evaluación de Proyectos de Inversión Social. Dirección de Proyectos y Programación de Inversiones. Santiago de Chile, 1995. 171 págs.
31. SOPENA, Ramón. Nuevo Diccionario Ilustrado Sopena de la Lengua Española. Barcelona, Ramón Sopena S. A., 1990. 912 págs.

32. TAMAMES, Ramón. Diccionario de Economía y Finanzas. 3ra. Edición. Madrid, Editorial Alianza S. A., 1996. 929 págs.
33. THOMPSON, Arthur A. y STRICKLAND, A.J. Dirección y Administración Estratégica. Conceptos, Casos y Lecturas. México, McGraw-Hill, 1999. 1034 págs.

ANEXOS

**DELITOS COMETIDOS POR PERSONAS MENORES DE
20 AÑOS EN LA REPÚBLICA DE PANAMÁ**

DELITOS	2003	2004	2005
Contra la libertad	1	43	35
Contra la administración de justicia	6	5	40
La fe pública	7	27	27
Contra la seguridad colectiva	97	720	1127
Contra el orden jurídico familiar y estado civil	6	3854	3966
Pudor y libertad sexual	25	336	325
Contra el honor		20	9
La vida y la integridad personal	56	1979	2181
Patrimonio	189	3122	3240
Posesión de Drogas		674	798
Deambular a deshoras		2783	4240
Evasión del hogar		173	152
Violencia intrafamiliar		119	116
Disparar arma de fuego		200	188
Hurto		1798	1738
Maltrato al menor		4	3

**Fuente: Contraloría General de la Nación. Año 2003, 2004, 2005*

CONCEPTOS QUE EL GERENTE SOCIAL DEBE TENER PRESENTE EN LA ELABORACIÓN DE LAS ESTRATEGIAS DE LOS PROYECTOS POR EJECUTAR.

Definición de Conceptos:

Perspectiva: Se refiere a la mentalidad compartida por todos los miembros de la organización, que los lleva, a través de sus intenciones y acciones, al logro de sus objetivos.

Diagnóstico: Nos permitirá determinar amenazas, oportunidades, fuerzas y debilidades que posee la organización. Concreta y desarrolla el contenido de los planes, donde los objetivos se presentan como un compromiso de la organización para producir objetivos específicos.

Misión: Cuenta con objetivos básicos a alcanzar en un futuro, para lo cual debe adoptar cursos de acción y asignar los recursos necesarios.

Fortalezas Internas: Hacen referencia a recursos y capacidades de la empresa que le pueden suministrar el liderazgo en determinadas actuaciones.

Debilidades Internas: Se trata de estrangulamiento u obstáculos que, mientras no se eliminen coartan el desarrollo de otros puntos fuertes de la organización.

Ambiente de la Organización: Existen jerarquías en todos los niveles de la organización las políticas principales guían a la dirección general, y la posición de la entidad y también determina la viabilidad son reglas que expresan los límites dentro de donde debe ocurrir la acción. Estas reglas toman la forma de decisiones de contingencia para resolver los conflictos que existen en relación entre objetivos específicos.

Mercado: Encuentro de las ofertas y las demandas individuales que determinan el precio de la oferta y demanda de mercado.

Beneficios Globales: Involucra a las personas en su totalidad. Toda la comunidad de Río Abajo puede considerarse partícipe de la estrategia.

Mercado Meta: Es representado por la población a la cual va dirigida la acción. En este caso las comunidades marginadas de Panamá.

Crecimiento de la Organización: Tendencias. Una organización es un sistema cooperativo racional, solo puede alcanzar sus objetivos si las personas que la componen coordinan sus esfuerzos.

Competencia: Concurrencia de una multitud de vendedores en el mercado libre que para conseguir la venta de sus productos pugnan entre sí proponiendo los precios que les permita sus cortes y que se alinien con los del mercado. Puede ser perfecta, o imperfecta u oligopolíticas.

Producto o Servicio: Es referente al sector terciario de la economía, del cual hacemos uso los panameños para el desarrollo del turismo.

Recursos: Ingresos financieros de cualquier orden con los cuales una empresa o persona debe afrontar los gastos o compromisos de su actividad.

Recursos Económicos: Riqueza pública, conjunto de intereses.

Recursos Naturales: Son los que están en un país playas, ríos, lagos, tierras, entre otros, todos utilizados por el hombre sin costo alguno.

Recurso Humano: Es considerado como una inversión y como potencial de ventaja competitiva de la organización. Es la

caracterización más amplia del factor trabajo. Puede ser representado por la comunidad por medio de la autogestión.

Recursos Físicos: Representa lo relacionado a la infraestructura.

Recursos Tecnológicos: Es la suma de los conocimientos de los medios y de los métodos destinados a producir bienes y servicios. El cambio tecnológico y la difusión de la tecnología son importantes en la materialización de las inversiones.

Recursos Empresariales: Su propósito lucrativo se traduce en actividades industriales y mercantiles, o en la prestación de servicios. Por medio de volantes de alertar y motivar a la comunidad.

Recurso del conocimiento: Desempeña un papel importante en el posible éxito o fracaso de la estrategia y a su vez, ayuda a ventajas competitivas visibles.

Recursos Financieros: Perteneciente o relativo a la hacienda pública, a las cuestiones bancarias y bursátiles, o a los grandes negocios mercantiles.

Ingresos de la organización: En toda organización, destaca el grupo humano que la compone, que configura su carácter.

Donaciones. Acción y efecto de donar traspaso gracioso y voluntario que uno hace a otro de cosa que le pertenece.

Préstamos: Uso de un dinero ajeno a cambio del pago de intereses. El que concede el préstamo es llamado prestamista y el que lo recibe prestario.

Internos: Dentro de una organización, casa o sistema social: aspecto interorganizacionales.

Factores Externos: Que influyen en un cierto comportamiento, y que por su procedencia exterior resultan difícilmente controlables.

Todos estos conceptos nos van a llevar de la mano a la tecnología con la que el trabajador social, la comunidad y el entrenador de deporte deben familiarizarse al programar la ejecución de un centro donde se desarrollarán las actividades deportivas.

Aspectos Legales: Dar estado legal a una cosa, comprobar y certificar la autenticidad de un documento o de una forma. Según la ley conforme al derecho.

Aspectos Administrativos: Incluidos todas las cuestiones relativas a los sistemas de planificación y control, sistemas de información posibilitan la conversión de acciones del proyecto estratégico diseñado, así como su seguimiento y control que refleja los resultados de la estrategia.

Liderazgo Coordinado y Comprometido: Líderes seleccionados además del compromiso, sus intereses deben estar acordes con la organización de lo contrario las metas no se lograrán cumplir.

Sorpresa: La estrategia debe contar con una base sólida de recursos, con la prevención necesaria para situaciones imprevistas, la logística para asegurar los principales planes y la concentración para la armonía en la organización.

ASPECTOS QUE RESULTAN FUNDAMENTALES EN LA ELABORACIÓN DE SUS ESTRATEGIAS.

(Apuntes de la Prof. Viedma Luzcando)

Plan: Las estrategias deben ser elaboradas antes de ser aplicadas a una situación o problema que se desea modificar; tendrán un propósito determinado.

Pauta de Acción: Las organizaciones centrarán sus esfuerzos en brindar un servicio dinámico al alcanzar la población que así la requiere, brindándoles respuestas que hagan efectivo el servicio.

La siguiente encuesta es un modelo utilizado para sustentar la creación de centros deportivos en áreas marginadas del país.

ENCUESTA A LA COMUNIDAD

Se aplicará a la población comprendida entre 8-40 años.

1. Cómo utilizas tu tiempo libre? _____
2. Practicas algún deporte? Sí _____ No _____
3. Si tu respuesta es sí cuál es tu deporte favorito? _____
4. Cuántos días a la semana practicas ese deporte?
5 _____ 4 _____ 3 _____ 2 _____ 1 _____

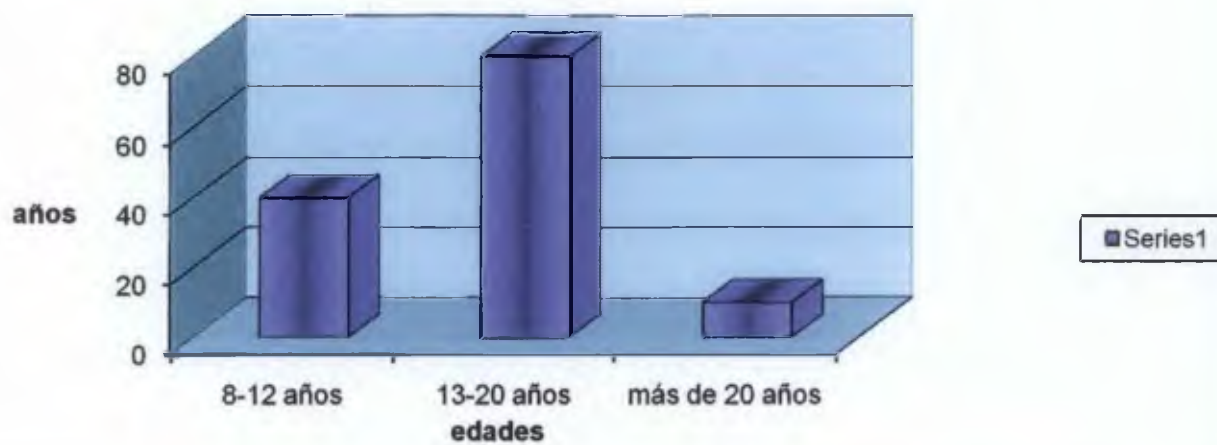
5. Dónde practicas ese deporte? _____
6. Hay algún centro deportivo en tu comunidad?
Sí _____ No _____
7. Si la respuesta es no ¿Consideras que es necesario que se construya un centro deportivo en tu comunidad? _____
8. Cuál sería tu participación en el establecimiento de ese centro deportivo?

9. Conoces del interés de tu comunidad por un centro deportivo?

10. A qué se dedican los jóvenes de tu comunidad en sus ratos libres o de ocio?

La encuesta se aplicó a 120 personas, 80 entre los 12 y 20 años. 20 de 8 a 12 años y 20 mayores de 20 años. Los resultados se reflejan en la gráfica siguiente.

Encuesta Aplicada Según la Edad



Aprueban la presencia de la cancha en la calle 11 1/2 de Río Abajo



FOTOS DE DIFERENTES CENTROS DEPORTIVOS







